

## Besluitvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel  
Openbaar

Vergadering van 8 juni 2023  
Zaaknummer: 2023-0061367

### Zienswijze ontwerpbegrotingen 2024 gemeenschappelijke regelingen

**Bevoegde portefeuillehouder:** Sophia de Keizer

**Betrokken portefeuillehouder(s):** Arno Janssen; Jan Dirk van der Borg; Arjan Kosten; Jaco van Erk; Margreet van Driel;

#### Wettelijke basis (aanvullend)

De mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen bestaat op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

#### Fatale termijn:

Acht weken nadat de gemeenschappelijke regelingen hun ontwerpbegroting hebben aangeboden (17 april) kan er een zienswijze aan deze partijen worden aangeboden (9 juni).

#### Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de toelichting op de ontwerpbegrotingen 2024 en jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regelingen Sociaal, Dienst Gezondheid & Jeugd, Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid, Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid, Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede en Gevudo. Voor Drechtwerk is alleen een jaarrekening 2022 opgenomen (bijlage 1).
2. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024, jaarstukken 2022 en de Voorjaarbief 2023 van de gemeenschappelijke regeling Sociaal (GRS) aan te bieden bij de GRS (bijlage 2).
3. Door middel van de zienswijze in te stemmen met het concept controle verordening van het Openbaar Lichaam Sociaal (bijlage 2).
4. Door middel van de zienswijze niet in te stemmen met het concept financiële verordening van het Openbaar Lichaam Sociaal (bijlage 2).
5. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) aan te bieden bij de DG&J (bijlage 9).
6. Door middel van de zienswijze in te stemmen met herziene begroting 2023 van de DG&J (bijlage 9).
7. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (OZHZ) aan te bieden bij de OZHZ (bijlage 12).
8. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid (VR) aan te bieden bij de VR (bijlage 15).
9. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 van het Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede (BOVL) aan te bieden bij de BOVL (bijlage 19).
10. Door middel van de zienswijze in te stemmen met de herziene begroting 2023 van het BOVL (bijlage 19).
11. De zienswijze over de ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regeling Gevudo aan te bieden bij Gevudo (bijlage 23).
12. Die zienswijze over de jaarstukken 2022 van de gemeenschappelijke regeling Drechtwerk aan te bieden bij Drechtwerk (bijlage 26).

## Inhoud

### Inleiding

Een sturingsinstrument van de raad is het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting van een gemeenschappelijke regeling. In de *nota verbonden partijen* is opgenomen dat het college de

gemeenteraad in de gelegenheid stelt om de zienswijze op de ontwerpbegrotingen in te dienen. Medio april hebben de gemeenschappelijke regelingen hun ontwerpbegrotingen 2024 en concept jaarstukken 2022 toegestuurd. Door middel van het voorliggende voorstel worden deze ingekomen stukken met de raad gedeeld, inclusief concept zienswijze. Soms stuurt een GR andere stukken mee, waar nodig zijn daarom extra beslispunten opgenomen. In dit raadsvoorstel zijn alle stukken opgenomen en aan u voorgelegd. De gemeenschappelijke regelingen waar Papendrecht in deelneemt, leveren een belangrijke bijdrage aan het uitvoeren van de bestuurlijke ambities. De doelen die een gemeenschappelijke regeling voor de gemeente realiseert kunnen van groot belang zijn. Ook kan een GR een financieel risico vormen voor de gemeente. Het is dus belangrijk de ontwikkelingen van de gemeenschappelijke regelingen goed te volgen en waar nodig tijdig bij te sturen. De gemeenteraad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt. Samen met de ontwerpbegrotingen 2024 worden ook de jaarstukken 2022 door de GR'en aangeboden. In dit raadsvoorstel worden per GR de ingekomen stukken toegelicht (bijlage 1). In de overige bijlagen zijn de zienswijze opgenomen en de ingekomen stukken die in de toelichting benoemd zijn. De raad wordt met dit voorstel in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingen 2024 bij gemeenschappelijke regelingen. Een terugkerend algemeen thema in de zienswijze zijn de stijgende kosten, de krappe arbeidsmarkt en de informatiepositie van de gemeente.

### **Beoogd effect**

Het indienen van een zienswijze bij de algemeen besturen van de GR'en is een sturingsmiddel van de gemeenteraad. Via de zienswijze kan gestuurd worden op de (geschetste) financiële en inhoudelijke kaders. Het is belangrijk om als raad de zienswijze te benutten. De raad kan aangeven op welke punten zij het eens of juist oneens zijn met de keuzes uit de ingekomen stukken vanuit de gemeenschappelijke regeling. Het tijdig aangeven van knelpunten via de zienswijze zorgt ervoor dat een gemeenschappelijke regeling voldoende tijd heeft de opmerkingen uit de raad in overweging te nemen. Daarmee is het indienen van een zienswijze een nuttig instrument van de raad om haar wensen kenbaar te maken aan een gemeenschappelijke regeling.

### **Argumenten**

#### *1.1 Zienswijze als gemeentelijk sturingsmiddel*

Op elke ontwerpbegroting van de een gemeenschappelijke kan een zienswijze worden ingediend. In specifieke gevallen kan dit ook bij de conceptjaarrekening of op andere stukken. Indien dit van toepassing is, staat dat aangegeven in de bijlage waarin de zienswijzen zijn opgenomen. De begroting is het jaarlijkse moment van de raad om hun zienswijze te delen en daarmee sturing te geven aan de gemeenschappelijke regeling.

#### *2.1 Zienswijze op de GR Sociaal*

Vanwege de onzekere toekomstige begroting van de gemeente wordt ingezet om op de hoogte gehouden te worden van de beleidsopgaven en de financiële ontwikkelingen bij de GRS. Met betrekking tot het resultaat uit de jaarrekening 2022 is de GRS voornemens dit te bestemmen bij het opleidingsbudget 2023. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de resultaatbestemming en de zienswijze in te dienen bij de GRS.

#### *3.1 Via zienswijze instemmen met concept controle verordening*

Het betreft een wijziging in de GR-teksten van een verwijzing naar de juiste regelgeving, de Wet gemeenschappelijke regelingen. Inhoudelijk wijzigt er verder niets. Er zijn geen verdere opmerkingen bij geplaatst. De raad wordt gevraagd via de zienswijze met deze verordening in te stemmen.

#### *4.1 Via zienswijze niet in te stemmen met concept financiële verordening*

De GRS wil enkel een zienswijzeprocedure laten plaatsvinden bij resultaatbestemming wanneer dat bedrag boven de 250.000 euro uitkomt. Dit voorstel is niet in lijn met het budgetrecht van de raad. De raad wordt gevraagd via de zienswijze niet met deze verordening in te stemmen.

#### *5.1 Zienswijze op de GR Dienst Gezondheid en Jeugd*

Ten aanzien van de jaarrekening zijn er geen opmerkingen. In de ontwerpbegroting 2024 is een extra inwonerbijdrage gevraagd voor het onderdeel Veilig Thuis vanwege de groei van het aantal

meldingen. Monitoring van de resultaten is hierin gewenst. Daarnaast is het van belang de dalende trend van de jeugdhulpkosten nader te onderzoeken. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de inwonerbijdrage en de zienswijze in te dienen bij de DG&J.

#### *6.1 Via de zienswijze in te stemmen met de herziene begroting 2023 DG&J*

Door toegenomen inflatie zijn de kosten gestegen. Voor het onderdeel Dienst Gezondheid en Jeugd is een aanvullende inwonerbijdrage gevraagd. Bij het onderdeel Serviceorganisatie Jeugd is de Papendrechtse bijdrage juist verlaagd. De raad wordt gevraagd via de zienswijze in te stemmen met de herziene begroting.

#### *7.1 Zienswijze op de GR Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid*

De ontwerpbegroting 2024 is financieel in evenwicht en sluit inhoudelijk aan bij de actuele ontwikkelingen. Het positiefresultaat van 2022 wil de OZHZ toevoegen aan het weerstandsvermogen. Het verwachte tekort voor 2023 wil OZHZ deels dekken met dat weerstandsvermogen. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de resultaatbestemming en de zienswijze in te dienen bij de OZHZ.

#### *8.1 Zienswijze op de GR Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid*

In de ontwerpbegroting 2024 worden stijgende kosten beschreven door de VRZHZ. Het is gewenst om op de hoogte te blijven van de actuele ontwikkelingen van de VRZHZ. In de jaarrekening 2022 staat een positief resultaat van 1,5 miljoen voor bestemming. Daarnaast is een negatieve reactie opgenomen over de gezamenlijke afspraken met betrekking tot het gebruik van het weerstandsvermogen. Deze afspraken wil de VRZHZ openbreken vanwege stijgende structurele kosten. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de resultaatbestemming en de zienswijze in te dienen bij de VRZHZ.

#### *9.1 Zienswijze op de GR Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede*

Er is over 2022 een positief resultaat behaald welke aan de algemene reserve zal worden toegevoegd. Van het begrote positief resultaat over 2024 is nog onduidelijk wat de bestemming is. De raad wordt gevraagd de zienswijze in te dienen bij het BOVL.

#### *10.1 Via de zienswijze in te stemmen met de herziene begroting 2023 BOVL*

Vanwege de gestegen kosten van arbeid en materialen is de begroting 2023 herzien. De raad wordt gevraagd via de zienswijze met de herziene begroting in te stemmen.

#### *11.1 Zienswijze op de GR Gevudo*

Het is gewenst om op de hoogte te blijven van ontwikkelingen in de toekomst. De raad wordt gevraagd de zienswijze in te dienen bij Gevudo.

#### *12.1 Zienswijze op de GR Drechtwerk*

Een deel van het positief resultaat over 2022 wil Drechtwerk bestemmen voor twee onderdelen. Het eerste is het afdekken van het risico verlofsparen. Het tweede een investering in de vernieuwing van het ICT-systeem voor HR. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de resultaatbestemmingen en de zienswijze in te dienen bij Drechtwerk.

### **Kanttekeningen**

#### *2.1 Zienswijzen zijn niet bindend*

Het is aan de Algemeen Besturen (AB) van de betreffende gemeenschappelijke regelingen (GR) of ze de opmerkingen uit de zienswijze overnemen. In de AB's waar onze collegeleden lid van zijn, kan een zienswijze mondeling worden toegelicht en kan er eventueel een contrair standpunt worden ingenomen.

### **Financiën**

De financiële effecten van de ontwerpbegrotingen 2024 op de gemeentelijke begroting worden verwerkt in de perspectiefnota 2023 - 2027. De definitieve vaststelling van de jaarstukken is aan het algemeen bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling. Soms heeft de jaarrekening van een verbonden partij ook een financieel effect voor de gemeente. Door het moment waarop de

perspectiefnota wordt vastgesteld, is het niet altijd mogelijk rekening te houden met zulke effecten. Wanneer dat het geval is, wordt dit verwerkt bij de behandeling van de eigen begroting 2024.

### **Uitvoering**

Besluitvorming over de zienswijzen is gepland voor de raad van 8 juni 2023. Bij goedkeuring worden de zienswijze naar de betreffende gemeenschappelijke regelingen verzonden.

### **Communicatie & participatie**

n.v.t.

### **Duurzaamheid & ecologie**

n.v.t.

### **ICT**

n.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

## **Bijlagen**

---

1. 1. Toelichting op Ingekomen Stukken.docx
2. 2. Brief zienswijze aan GRS.docx
3. 3. Jaarstukken 2022 GR Sociaal.pdf
4. 4. Ontwerpbegroting 2024-2027 GR Sociaal.pdf
5. 5. Voorjaarsbrief 2023 GR Sociaal.pdf
6. 6. Controleverordening Openbaar Lichaam Sociaal.pdf
7. 7. Financiële verordening Openbaar Lichaam Sociaal.pdf
8. 8. Brief zienswijze aan DG&J.docx
9. 9. Jaarstukken 2022 DG&J.pdf
10. 10. Ontwerpbegroting 2024 DG&J.pdf
11. 11. Herziene begroting 2023 DG&J.pdf
12. 12. Brief zienswijze aan OZHZ.docx
13. 13. Jaarstukken 2022 OZHZ.pdf
14. 15. Brief zienswijze aan VRZHZ.pdf
15. 14. Ontwerpbegroting 2024 OZHZ.pdf
16. 16. Jaarstukken 2022 VRZHZ.pdf
17. 17. Ontwerpbegroting 2024 VRZHZ.pdf
18. 18. Aanbiedingsbrief van VRZHZ.pdf
19. 19. Brief zienswijze aan BOVL.pdf
20. 20. Jaarstukken 2022 BOVL.pdf
21. 21. Ontwerpbegroting 2024 BOVL.pdf
22. 22. Herziene begroting 2023 BOVL.pdf
23. 23. Brief zienswijze aan Gevudo.pdf
24. 24. Jaarstukken 2022 Gevudo.pdf
25. 25. Ontwerpbegroting 2024 Gevudo.pdf
26. 26. Brief zienswijze aan Drechtwerk.pdf
27. 27. Jaarstukken 2022 Drechtwerk.pdf

Aan het dagelijks bestuur van de  
Gemeenschappelijke Regeling Sociaal  
Postbus 619  
3300 AP Dordrecht

datum	8 juni 2023
behandeld door	C.D. van Petersen
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14078
onderwerp	Zienswijze op de concept jaarstukken 2022 , de ontwerpbegroting 2024, de Voorjaarsbief 2023 en de conceptcontrole- en concept financiële verordening van de GR Sociaal

Geacht Dagelijks Bestuur,

Het college van Papendrecht heeft op 6 april 2023 van het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal, een aantal conceptstukken ontvangen voor het uitbrengen van een zienswijzen. Deze betroffen:

1. De conceptjaarstukken 2022;
2. De conceptbegroting 2024-2027;
3. De eerste bestuursrapportage 2023, in de vorm van de "Voorjaarsbrief 2023";
4. De concept-controleverordening;
5. De concept-financiële verordening;

De gemeenteraad van Papendrecht heeft de stukken behandeld in de vergadering van 8 juni 2023 en voorzien van de volgende zienswijzen:

#### **Zienswijze op de Jaarrekening GR Sociaal 2022**

Na enkele moeilijke jaren waarin corona ons land voor een groot deel stillegde, kreeg onze samenleving in 2022 te maken met stijgende energieprijzen, oplopende kosten voor levensonderhoud en een grote groep gevluchte Oekraïners die veiligheid zochten in onze gemeente. Opnieuw is het uw organisatie gelukt om ondanks deze tegenslagen en onverwachte wendingen, de nieuwe en bestaande inwoners van Papendrecht en de andere Drechtsteden zo goed mogelijk van dienst te zijn in een lastige tijd. Graag brengen we daarvoor onze waardering over aan alle medewerkers van uw organisatie, die dit mogelijk hebben gemaakt.

U heeft het jaar 2022 met een mooi resultaat kunnen afronden, waarvoor wij onze waardering uitspreken. U stelt voor een resultaatbestemming vast te stellen van €145.000 uit 2022, voor het opleidingsbudget 2023. Met als doel, het voorkomen van een onvoorzien tekort in 2023 omdat er kosten voor afname van in 2022 gestarte opleidingen doorlopen in 2023. We kunnen hiermee instemmen. Wij vertrouwen er wel op dat u dit budget goed monitort en dat dit specifiek hiervoor ingezet wordt. Deze toevoeging mag niet leiden tot stapelingen van (nieuw te starten) opleidingen in 2023 die uit het opleidingsbudget van 2023 betaald kunnen worden.

#### **Zienswijze op de begroting 2024-2027**

Wij danken u voor de conceptbegroting 2024 e.v. van de GR Sociaal. Alle waardering voor de opzet van de (meerjaren)begroting waaruit blijkt dat er goed rekening gehouden wordt met de te verwachten ontwikkelingen in de komende jaren. Wel geeft deze begroting alleen blijk van de opgave in het licht van de groeiende aantallen klanten en kostprijzen. De gemeente staat echter voor een dubbele opgave aangezien het vanaf 2026 steeds lastiger zal zijn om een sluitende begroting op te leveren. Gezamenlijk zullen we dus extra alert en inventief moeten zijn om komende jaren de beleidsopgaven uiteraard goed, maar ook financieel behapbaar te kunnen blijven uitvoeren.

Wij verwachten dat u ook voor deze opgave oog zult hebben en daarom kritisch zult zijn op ontwikkeling van de uitvoering en het doen van toekomstige uitgaven.

### **Zienswijze Voorjaarsbrief 2023**

Dank voor de eerste bestuurlijke rapportage in de vorm van de nieuwe Voorjaarsbrief waarbij informatie specifiek per gemeente wordt gedeeld. Uw doel hierbij was om beter aan te sluiten bij de gemeentelijke planning- en controlcyclus. Dit is gelukt en dat vinden wij een prettige ontwikkeling.

U geeft aan dat de volgende Voorjaarsbrief ook meer inhoudelijke duiding van de ontwikkelingen en gevolgen zal bevatten. Om echt te kunnen sturen is een integraal beeld van financiële informatie in relatie tot onder meer klantaantallen en ontwikkelingen van doelgroepen nodig. In onze zienswijzebrief op de eerste bestuursrapportage van 2022 hebben wij hier ook eerder om verzocht. Wij vertrouwen erop dat u dit inderdaad ook opneemt in dit groeidocument, zoals u het noemt. Graag doen wij dat ook samen, zodat de verwachtingen rondom het eindresultaat gedeeld kunnen worden en het einddocument haalbaar en naar tevredenheid van ons allen zal zijn.

### **De conceptcontroleverordening**

Wij hebben geen opmerkingen bij de concept-controleverordening.

### **De concept financiële verordening**

U stelt met deze concept financiële verordening voor dat er alleen een zienswijzeprocedure zal plaatsvinden op een resultaatbestemming, als het bedrag boven €250.000, - uitkomt. Hier stemmen wij niet mee in. Wij willen vasthouden aan ons budgetrecht. Ook bij bedragen onder €250.000,- willen wij de gelegenheid hebben om eventueel een zienswijze kenbaar te maken.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
de griffier,

de voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

Aan het dagelijks bestuur van de  
gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid  
en Jeugd Zuid-Holland Zuid  
Postbus 166  
3300 AD DORDRECHT

datum	08-06-2023
behandeld door	R. Kok
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Zienswijze op ontwerpbegroting 2024, herziene begroting 2023 en jaarrekening 2022.

Geacht bestuur,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 8 juni jl. kennisgenomen van de door u aangeboden voorlopige jaarstukken 2022, de herziene begroting 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid. Na behandeling van de bovengenoemde stukken zijn ze voorzien van de onderstaande zienswijze.

### **Jaarrekening 2022**

Naar aanleiding van de jaarrekening 2022 willen we de Dienst Gezondheid & Jeugd nogmaals complimenteren ten aanzien van de grote inzet die u heeft gepleegd vanwege de Covid pandemie. Nu u nagenoeg binnen de begroting bent gebleven, hebben we ten aanzien van de jaarrekening geen opmerkingen.

### **Herziene begroting 2023**

We begrijpen dat de toegenomen inflatie u voor grote uitdagingen stelt. Eerder (bij de zienswijze 2022) gaven wij al aan te zien dat de prijzen stijgen en de kosten oplopen. Wij gaven destijds aan ervanuit te gaan dat u deze ontwikkelingen zo veel als mogelijk binnen de eigen exploitatie probeert op te vangen, dit goed te monitoren en ons tijdig te informeren.

#### *Dienst Gezondheid & Jeugd*

Ten aanzien van het onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd vraagt u nu een aanvullende inwonerbijdrage. Wij kunnen hiermee instemmen, maar herhalen onze oproep om ontwikkelingen met een financiële impact zoveel mogelijk binnen de eigen exploitatie op te vangen.

#### *Serviceorganisatie Jeugd*

Ten aanzien van de kosten binnen de Serviceorganisatie Jeugd constateren we dat de totale regionale bijdrage met € 4.784.000 verhoogd wordt, en dat de Papendrechtse bijdrage verlaagd wordt. Wij zijn verheugd over de daling van onze bijdrage en willen graag samen met u een diepgaandere analyse maken van de ontwikkeling van de jeugdhulpkosten in Papendrecht.

### **Ontwerpbegroting 2024**

#### *Dienst Gezondheid & Jeugd*

Als basis voor de begroting 2024 heeft u de herziene begroting 2023 genomen. Met daarin reeds een aantal indexeringen. Daarnaast vraagt u voor Veilig Thuis een extra bijdrage voor 2024 in verband met de autonome groei van het aantal meldingen. Gelet op het belang van Veilig Thuis stemmen wij hiermee in. We worden graag op de hoogte gehouden van de resultaten van het verbeterplan en de afbouw van de extra inzet die vanaf 2023 was ingezet.

### *Serviceorganisatie Jeugd*

Wij volgen het voorgestelde realistische scenario (geen groei, geen besparingen), zoals deze door de Serviceorganisatie Jeugd is verwerkt in de begroting 2024. Deze sluit aan bij onze wens tot realistisch begroten.

In Papendrecht lijkt er een dalende trend te zijn als we de jeugdhulpkosten over 2022 en 2023 beschouwen. Dat stemt ons tevreden, maar tegelijkertijd mogen we ons niet rijk rekenen. Het is kwetsbaar om, mede gezien de risico's zoals benoemd op bladzijde 36 tot en met 38 van de begroting 2024, voort te bouwen op de dalende trend. Daarom willen wij graag samen met de SOJ de daling van de kosten jeugdhulpgebruik verder onderzoeken. Daarnaast gaan wij, bij de behandeling van de perspectiefnota 2023 bepalen hoe we uiteindelijk hiermee omgaan.

### **Algemene ontwikkelingen**

Natuurlijk zien ook wij dat inflatie ervoor zorgt dat de kosten van producten, diensten en arbeid stijgen. Daarnaast blijft de krapte op de arbeidsmarkt aanhouden. Wij gaan ervan uit dat u deze ontwikkelingen ziet en hier binnen de eigen exploitatie op de best mogelijke manier mee omgaat. Als gemeente staan we voor een dubbele opgave aangezien het vanaf 2026 steeds lastiger zal zijn om een sluitende begroting op te leveren. We zullen dus extra alert en inventief moeten zijn om komende jaren de beleidsopgaven uiteraard goed, maar ook financieel behapbaar te kunnen blijven uitvoeren. We verwachten dat u ook voor deze opgave oog zult hebben en daarom kritisch zult zijn op ontwikkeling van de uitvoering en het doen van toekomstige uitgaven.

### **Informatieverstrekking**

Een belangrijk aandachtspunt voor ons is de democratische legitimiteit bij regionale voorstellen. Wij vinden dat de gemeenteraad in elk geval de koers en de prioriteiten moet kunnen bepalen. De raden moeten in positie gebracht worden om deze keuzes te kunnen maken. Een regionale ontmoeting tussen colleges en raden kan leiden tot meer inzicht in elkaars denkbeelden en daardoor tot een betere samenwerking.

Het is ook belangrijk dat we als gemeente goed geïnformeerd worden. We hebben behoefte aan goede en tijdige sturingsinformatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Wanneer dit niet het geval is, komt de controlerende- en kaderstellende rol van onze raad in het geding. Daarom gaan wij graag het gesprek aan om de informatievoorziening tussen gemeenten en gemeenschappelijke regeling, waar nodig, te verbeteren. Een van de opties is dat verbonden partijen periodiek bij de raden langs gaan en inzicht geven in wat zij voor ons doen.

Tot slot vinden wij het belangrijk dat uw rapportages, met name rondom de P&C-cyclus, meer gemeentelijk maatwerk bevat. Naast de financiële kaders wensen wij meer (lokaal) inzicht in de beleidsdoelstellingen en resultaten. Ook hierover willen we graag het gesprek met u aangaan.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de griffier,

voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel



Aan het dagelijks bestuur van de  
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid  
t.a.v. R. Visser en E. Numan  
Postbus 550  
3300 AN Dordrecht

datum	08-06-2023
behandeld door	Myrna de Hoop
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	+316 43 608 093
onderwerp	Zienswijze op jaarstukken 2022 en ontwerpbegroting 2024

Geachte heer Visser,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 8 juni jl. kennis genomen van de door u aangeboden voorlopige jaarstukken 2022 en de ontwerpbegroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Na behandeling van de bovengenoemde stukken zijn ze voorzien van de onderstaande zienswijze.

### **Voorlopige jaarstukken 2022**

De gemeenteraad van Papendrecht spreekt graag haar waardering uit voor het feit dat er wederom een positief resultaat is behaalt. De jaarrekening 2022 OZHZ sluit met een positief saldo van € 117.000. Het DB van OZHZ stelt voor om dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve als onderdeel van het weerstandsvermogen. In principe zijn wij er voorstander van om een positief resultaat terug te storten aan de gemeenten. Echter, in 2023 wordt een tekort verwacht van circa € 1,0 miljoen, vanwege forse prijsstijgingen en de nieuwe cao. Dit tekort kan het AB gedeeltelijk beperken door het weerstandsvermogen van de jaarrekening 2022 te benutten. Gezien dit te verwachten tekort stemmen wij in met de voorgestelde resultaatbestemming. Zoals u aangeeft is het van belang om alles in werk te zetten om het tekort zoveel mogelijk te beperken.

### **Ontwerpbegroting 2024**

De ontwerpbegroting 2024 sluit inhoudelijk aan bij de actuele ontwikkelingen. Gezien het te verwachten tekort in 2023 is het goed om te zien dat de begroting voor 2024, en verder ,in evenwicht is. Als er ontwikkelingen zijn die dit evenwicht kunnen verstoren, dan vragen we u om ons op de hoogte te brengen.

### **Algemene ontwikkelingen**

Natuurlijk zien ook wij dat inflatie ervoor zorgt dat de kosten van producten, diensten en arbeid stijgen. Daarnaast blijft de krapte op de arbeidsmarkt aanhouden. U geeft zelf ook aan dat de hoge inflatie en grote krapte op de arbeidsmarkt leggen een grote druk op uw bedrijfsvoering. Wij gaan ervan uit dat u hier binnen de eigen exploitatie op de best mogelijke manier mee omgaat.

### **Informatieverstrekking**

Een belangrijk aandachtspunt voor ons is bij alle verbonden partijen de democratische legitimiteit bij regionale voorstellen. Wij vinden dat onze gemeenteraad in elk geval de koers en de prioriteiten moet kunnen bepalen. De raden moeten in positie gebracht worden om deze keuzes te kunnen maken. Een regionale ontmoeting tussen colleges en raden kan leiden tot meer inzicht in elkaars denkbeelden en daardoor tot een betere samenwerking.

Het is ook belangrijk dat we als gemeenteraad goed geïnformeerd worden. We hebben behoefte aan goede en tijdige sturingsinformatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Wanneer dit niet het geval is, komt de controlerende- en kaderstellende rol van onze raad in het geding. Daarom gaan wij graag het gesprek aan om de informatievoorziening tussen gemeenteraad en gemeenschappelijke regeling, waar nodig, te verbeteren. Een van de opties is dat verbonden partijen periodiek bij de raden langsgaan en inzicht geven in wat zij voor ons doen.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de griffier,

voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

Aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio  
Zuid-Holland Zuid  
Postbus 350  
3300 AJ Dordrecht

datum	08-06-2023
behandeld door	R. Bokhorst & M. Lingsma
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 en jaarrekening 2022.

Geacht bestuur,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 8 juni 2023 kennis genomen van de door u aangeboden jaarstukken 2022 en de ontwerpbegroting 2024 Zuid-Holland-Zuid (verder VR ZHZ). De gemeenteraad van Papendrecht heeft de stukken behandeld en voorzien van een zienswijze.

Op de eerste plaats willen wij onze waardering uitspreken voor de inzet van de medewerkers van de VR ZHZ in 2022. Het was een bijzonder intensief jaar met name door de bijdrage van de VR ZHZ aan het vluchtelingenvraagstuk. De VR ZHZ is daardoor extra belast met taken en werkzaamheden.

#### **Begroting 2024**

De VR ZHZ heeft de afgelopen jaren een groot aantal bezuinigingen gerealiseerd. Nieuwe bezuinigingen zullen dan ook direct effect hebben op de kwaliteit van de dienstverlening. Daarnaast constateren wij dat waar de resultaten van de jaarrekeningen tot en met 2019 een positief resultaat lieten zien, en deze middelen terugvloede naar de gemeenten, vanaf 2020 is de VR ZHZ in de rode cijfers terecht gekomen. De stijgende kosten van de VR ZHZ, zoals beschreven in de begroting 2024, zijn substantieel voor de gemeentebegroting. Dit zorgt voor een grote gezamenlijke financiële en inhoudelijke verantwoordelijkheid.

#### **Relatie met verhoging Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)**

In 2022 zijn vanwege de vluchtelingen crisis de bestuurlijke afspraken doorstroom migratie opgesteld. Onderdeel hiervan is een verhoging van de BDUR met €46 mln. in 2023 oplopend naar structureel €83 mln. in 2026. Deze middelen zijn bedoeld voor het borgen en versterken van de crisisbeheersing en nadrukkelijk niet bedoeld om huidige tekorten te dekken. De uitwerking van de aanwending van deze middelen vindt landelijk en regionaal op dit moment nog plaats. Wij kijken dan ook uit naar de in 2023 verwachte bestuursrapportages over het jaartal 2022.

#### **Jaarstukken 2022**

We hebben kennisgenomen van het positieve resultaat van 1,5 miljoen voor bestemming. We hebben kennisgenomen van de punten genoemd in de resultaatbestemming. Bestaande uit eerder genomen besluiten en besluiten naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole / constatering door de accountant. De door u genoemde constatering 2022 welke grotendeels zijn toegelicht in een Raadsinformatiebrief van 15 feb 2023 zijn in ogenschouw genomen en ter kennisgeving aangenomen.

#### **Afspraken over weerstandsvermogen**

In uw aanbiedingsbrief refereert u aan de bestaande afspraken ten aanzien van het weerstandsvermogen. Conform de regionale afspraken houdt VRZHZ een minimale weerstandscapaciteit van € 500.000. De overige financiële risico's dienen gedekt te worden door de deelnemende gemeenten.

Deze afspraken zijn in goed onderling overleg tussen de gemeenschappelijke regelingen Zuid-Holland Zuid en de gemeenten tot stand gekomen en hier is door het Algemeen Bestuur en de raden van de deelnemende gemeenten mee ingestemd. Wij staan als raad nog volledig achter de afgesproken systematiek.

De argumenten om deze afspraken te maken zijn wat ons betreft ongewijzigd. We snappen het ongemak dat u ervaart, maar willen u er ook op wijzen dat een weerstandsvermogen bedoeld is voor incidentele ontwikkelingen en risico's en geen structurele exogene ontwikkelingen zoals de CAO ontwikkelingen zoals u als voorbeeld noemt.

### **Algemene ontwikkelingen**

Natuurlijk zien ook wij dat inflatie ervoor zorgt dat de kosten van producten, diensten en arbeid stijgen. Daarnaast blijft de krapte op de arbeidsmarkt aanhouden. U geeft zelf ook aan dat de hoge inflatie en grote krapte op de arbeidsmarkt leggen een grote druk op onze bedrijfsvoering. Wij gaan ervan uit dat u hier binnen de eigen exploitatie op de best mogelijke manier mee omgaat.

### **Informatieverstrekking**

Een belangrijk aandachtspunt voor ons is de democratische legitimiteit bij regionale voorstellen. Wij vinden dat de gemeenteraad in elk geval de koers en de prioriteiten moet kunnen bepalen. De raden moeten in positie gebracht worden om deze keuzes te kunnen maken. Een regionale ontmoeting tussen colleges en raden kan leiden tot meer inzicht in elkaars denkbeelden en daardoor tot een betere samenwerking.

De afgelopen jaren heeft de rijksoverheid meermaals besloten extra wettelijke taken aan gemeenten toe te delen. Gemeenten voeren deze taken zelf uit of gezamenlijk via verbonden partijen. Het patroon is zichtbaar dat gemeenten niet altijd volledig financieel gecompenseerd worden voor deze uitbreiding van taken. Het is ook belangrijk dat we als gemeenteraad goed geïnformeerd worden. We hebben behoefte aan goede en tijdige sturingsinformatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Wanneer dit niet het geval is, komt de controlerende- en kaderstellende rol van onze raad in het geding. Daarom gaan wij graag het gesprek aan om de informatievoorziening tussen gemeenten en gemeenschappelijke regeling, waar nodig, te verbeteren. Een van de opties is dat verbonden partijen periodiek bij de raden langs gaan en inzicht geven in wat zij voor ons doen.

Tot slot vinden wij het belangrijk dat uw rapportages, met name rondom de P&C-cyclus, meer gemeentelijk maatwerk bevat. Naast de financiële kaders wensen wij meer (lokaal) inzicht in de beleidsdoelstellingen en resultaten. Ook hierover willen we graag het gesprek met u aangaan.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,  
Hoogachtend,  
de griffier

de voorzitter

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

Aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling  
Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede  
t.a.v. de heer R. Bal  
Ambachtsstraat 1E  
3371 XA HARDINXVELD-GIESSENDAM

datum	08-06-2023
behandeld door	E.G. Zaagsma
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Zienswijze op ontwerpbegroting 2024, herziene begroting 2023 en jaarstukken 2022

Geachte heer Bal,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 8 juni jl. kennis genomen van de door u aangeboden voorlopige jaarstukken 2022, herziene begroting 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede. Na behandeling van de bovengenoemde stukken zijn ze voorzien van de onderstaande zienswijze.

### **Jaarrekening 2022**

Wij zijn blij dat Bureau OVL het jaar 2022 positief heeft kunnen afsluiten. Gezien de noodzaak om het gewenste weerstandsvermogen, conform de financiële verordening Bureau OVL, te halen begrijpen wij dat het positief resultaat wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

### **Herziene begroting 2023**

Wij begrijpen dat de lopende begroting 2023 herzien moet worden in verband met de afgesloten cao, indexering van de kosten (op aangeven van de provincie), stijging van kosten arbeid en materialen contractaannemer en de daarbij behorende stijgende bijdrage per lichtmast. Wij gaan er vanuit dat het positief resultaat gebruikt zal worden om de algemene reserve aan te vullen.

### **Ontwerpbegroting 2024**

De voorschotbijdrage per lichtmast (€12,10) is gelukkig gelijk gebleven aan de bijdrage in de herziene begroting 2023. Wij zijn erg blij dat Bureau OVL 2024 de begroting gebruikt om haar organisatie verder te verbeteren op het gebied van dienstverlening en richting de deelnemende gemeenten. Bureau OVL berekent een positiefresultaat voor 2024. Mocht dit positiefresultaat worden gerealiseerd wat is Bureau OVL daarmee van plan?

### **Algemene ontwikkelingen**

Natuurlijk zien ook wij dat inflatie ervoor zorgt dat de kosten van producten, diensten en arbeid stijgen. Daarnaast blijft de krapte op de arbeidsmarkt aanhouden. Wij gaan ervan uit dat u deze ontwikkelingen ziet en hier binnen de eigen exploitatie op de best mogelijke manier mee omgaat.

### **Informatieverstrekking**

Een belangrijk aandachtspunt voor ons is de democratische legitimiteit bij regionale voorstellen. Wij vinden dat de gemeenteraad in elk geval de koers en de prioriteiten moet kunnen bepalen. De raden moeten in positie gebracht worden om deze keuzes te kunnen maken. Een regionale ontmoeting tussen colleges en raden kan leiden tot meer inzicht in elkaars denkbeelden en daardoor tot een betere samenwerking.

Het is ook belangrijk dat we als gemeenteraad goed geïnformeerd worden. We hebben behoefte aan goede en tijdige sturingsinformatie, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Wanneer dit niet het geval is, komt de controlerende- en kaderstellende rol van onze raad in het geding. Daarom gaan wij graag het gesprek aan om de informatievoorziening tussen gemeenten en gemeenschappelijke regeling, waar nodig, te verbeteren. Een van de opties is dat verbonden partijen periodiek bij de raden langs gaan en inzicht geven in wat zij voor ons doen.

Tot slot vinden wij het belangrijk dat uw rapportages, met name rondom de P&C-cyclus, meer gemeentelijk maatwerk bevat. Naast de financiële kaders wensen wij meer (lokaal) inzicht in de beleidsdoelstellingen en resultaten. Ook hierover willen we graag het gesprek met u aangaan.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de griffier,

de voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

Aan het dagelijks bestuur van de  
gemeenschappelijk regeling Gevudo  
t.a.v. de heer P.H.F. Kennedie  
Postbus 8  
3300 AA DORDRECHT

datum	08-06-2023
behandeld door	E.G. Zaagsma
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Zienswijze op ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022

Geachte heer Kennedie,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 8 juni jl. kennis genomen van de door u aangeboden voorlopige jaarstukken 2022 en de ontwerpbegroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling Gevudo. Na behandeling van de bovengenoemde stukken zijn ze voorzien van de onderstaande zienswijze.

#### **Ontwerpbegroting 2024**

Het besluit van de gemeenteraad is om geen wensen en bedenkingen te uiten omtrent de ontwerpbegroting 2024.

#### **Algemeen**

Natuurlijk zien ook wij dat inflatie ervoor zorgt dat de kosten van producten, diensten en arbeid stijgen. Daarnaast blijft de krapte op de arbeidsmarkt aanhouden. Wij gaan ervan uit dat u deze ontwikkelingen ziet en hier binnen de eigen exploitatie op de best mogelijke manier mee omgaat.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de griffier,

de voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

Openbaar lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtwerk  
T.a.v. het Algemeen Bestuur  
Postbus 528  
3300 AM DORDRECHT

datum	8 juni 2023
behandeld door	C.D. van Petersen
ons kenmerk	2023-0061367
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Zienswijze op jaarstukken 2022 Drechtwerk

Geacht Bestuur,

U heeft ons op 13 april 2023 het concept jaarverslag 2022 toegezonden, om de gemeenteraad de gelegenheid te bieden hierop een zienswijze in te dienen. De raad heeft deze stukken in de vergadering van 8 juni 2023 behandeld. Hieronder treft u de zienswijze van de raad aan.

2022 was een spannend jaar. De aanloop naar de fusie met de GR Sociaal heeft veel tijd en inzet gekost. Tegelijkertijd is het u gelukt om 'de winkel draaiende te houden' en alle medewerkers een zachte landing te geven in de nieuwe organisatie. Wij feliciteren u en alle medewerkers van Drechtwerk, met dit resultaat. Met de fusie komt er ook een einde aan 70 jaar Drechtwerk als eigenstandige organisatie. Gelukkig blijft Drechtwerk bestaan binnen de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal, en blijven onze inwoners profiteren van de diensten die Drechtwerk biedt. Maar nu in nog nauwere verbondenheid met de Sociale Dienst Drechtsteden waardoor u inderdaad hopelijk de maatschappelijke taken nog beter zult uitvoeren. Wij zien dit met vertrouwen tegemoet.

Financieel heeft u 2022 met een mooi resultaat kunnen afronden, waarvoor wij onze waardering uitspreken. U doet in uw aanbiedingsbrief twee voorstellen om een deel van het resultaat te bestemmen voor het afdekken van een (financieel) risico verloopsparen Sociale Werkbedrijven en de aanschaf van een nieuwe ICT-systeem voor HR.

Wij kunnen met het voorstel voor afdekking van het risico verloopsparen instemmen. Normaliter zijn wij niet voor het aanleggen van reserves, maar in dit geval is het risico zo duidelijk dat linksom of rechtsom, een eventueel negatieve uitkomst bij onze gemeente zal uitkomen. Wel vragen wij u onze gemeenteraad op de hoogte te houden van de ontwikkelingen via het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal.

Het tweede voorstel zien wij als noodzakelijke ontwikkeling waarin geïnvesteerd moet worden. Ook met dit voorstel kunnen wij instemmen.

Tot slot willen wij u vragen onze dank uit te brengen aan de heer Jacques Thielen, die als directeur afscheid heeft genomen van Drechtwerk. Met veel inzet heeft hij de afgelopen jaren Drechtwerk geleid en veel van onze inwoners op de route gezet naar een fijne plek om te werken. Wij wensen hem veel succes en plezier in zijn toekomstige activiteiten en alle goeds voor de toekomst.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,  
de griffier,

de voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel



