

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 5 juli 2022

Zaaknummer: 2022-0051904

Publicatie Omgevingsvisie en intrekking Structuurvisie

Bevoegde portefeuillehouder: Corine Verver-van Geesbergen

Betrokken portefeuillehouder(s): Arno Janssen;

Wettelijke basis (aanvullend)
artikel 160, lid 1 sub b Gemeentewet

Gevraagd besluit

1. De digitale versie van de Omgevingsvisie Papendrecht, zoals opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.0590.ovPapendr2021-3001, inclusief bijlagen, vast te stellen;
2. te bepalen dat voor de digitale ondergrond van de omgevingsvisie gebruik is gemaakt van de Basis Registratie Kadaster (BRK) d.d. 10 april 2022;
3. tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet de onder 1 genoemde visie te beschouwen als een structuurvisie zoals bedoeld in art. 2.1. van de Wet ruimtelijke ordening;
4. tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik te blijven maken van het raadsbesluit van 23 september 2010, nummer 055/2010- gebaseerd op de bevoegdheid om op grond van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht- waarin categorieën zijn aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen voor is vereist;
5. gebruik te blijven maken van het voormelde raadsbesluit onder 4 voor het kaartbeeld op pagina's 10 en 11 van de structuurvisie "Een venster naar de toekomst", vastgesteld door de raad op 2 juli 2009;
6. de 'Structuurvisie Papendrecht, een venster naar de toekomst', vastgesteld door de raad op 2 juli 2009, met uitzondering van het kaartbeeld op pagina's 10 en 11, na inwerkingtreding van de 'Omgevingsvisie Papendrecht', in te trekken.

Inhoud

Inleiding

De analoge omgevingsvisie is op 21 januari 2021 door de raad (gewijzigd) vastgesteld. Formeel is de visie niet in werking getreden, daar is formele publicatie voor nodig en plaatsing op ruimtelijkeplannen.nl. Dit voorstel voorziet in de formele inwerkingtreding van de omgevingsvisie en de (gedeeltelijke) intrekking van de huidige structuurvisie. Het is vooral een technisch juridisch voorstel. De in 2009 vastgestelde structuurvisie geldt formeel nog steeds. Het is wenselijker om deze "oude" structuurvisie te vervangen door de vastgestelde omgevingsvisie. Het verlenen van een formele status aan de omgevingsvisie zorgt ervoor dat we initiatieven kunnen toetsen aan de omgevingsvisie. Daarvoor is digitale vaststelling van de omgevingsvisie voor nodig als ook publicatie van de omgevingsvisie en intrekking van de structuurvisie. In de periode tot in werking treding van de Omgevingswet wordt de omgevingsvisie gelijkgesteld aan een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

Om te voorkomen dat onze raad teveel wordt belast met plannen die niet in het bestemmingsplan of beheersverordening passen, maar wel wenselijk zijn in het licht van de omgevingsvisie is gekozen voor handhaving van de bestaande regeling gekoppeld aan de huidige structuurvisie. Die regeling van "verklaring van geen bedenkingen" kan alleen in stand blijven in combinatie met het kaartbeeld op pagina's 10 en 11 van de huidige structuurvisie. We verwachten dat er een aanzienlijke hoeveelheid plannen in procedure moeten gaan voordat de Omgevingswet in werking is getreden. Deze plannen dienen op basis van de huidige structuurvisie (en bijbehorende verklaring van geen bedenkingen) te

worden afgewikkeld. Deze regeling geldt totdat de Omgevingswet in werking treedt en er geen "oude" plannen meer in procedure zijn.

Naar verwachting zal begin 2023 gestart worden met de eerste actualisatie van de omgevingsvisie. In ieder geval zal de besluitvorming over de Regionale Energie Strategie (RES) Drechtsteden in de visie worden opgenomen. Andere onderwerpen of gewenste aanpassingen zullen ook - na consultatie- worden meegenomen bij de actualisatie en worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Beoogd effect

- toetsing van initiatieven aan vastgestelde omgevingsvisie
- snellere doorlooptijd van gewenste initiatieven
- beperking ambtelijke inzet bij behandeling initiatieven

Argumenten

1.1 Gemeentelijke initiatieven en producten kunnen worden getoetst aan een actuele visie

De omgevingsvisie geeft inhoudelijke richting aan gemeentelijke initiatieven en producten. De omgevingsvisie heeft slechts interne werking. De initiatieven en producten moeten een basis hebben in de omgevingsvisie. Dat betekent dat duurzaamheid (sociaal en fysiek) het prioritaire thema is voor het gemeentelijke handelen. De huidige structuurvisie geeft onvoldoende richting aan de gewenste ontwikkeling. De omgevingsvisie doet dat wel. Daarom ligt vervanging van de structuurvisie door de omgevingsvisie voor de hand. Het is ook wenselijk omdat op korte termijn te realiseren. De visie kan vertaald worden in een omgevingsplan. De regels van het omgevingsplan hebben wel externe werking. Initiatieven moeten hieraan voldoen om gerealiseerd te kunnen worden. Momenteel wordt gewerkt aan het omgevingsplan. Een ontwerp zal binnen enkele maanden worden aangeboden aan de gemeenteraad.

1.2/2.1 Digitale vaststelling van de omgevingsvisie door de gemeenteraad is noodzakelijk voor publicatie

De bepalingen in de artikelen 1.2.3 en 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening verplichten tot het elektronisch vaststellen van een visie en te vermelden welke ondergrond is gebruikt voordat de omgevingsvisie op de landelijk verplichte overheidssite www.ruimtelijkeplannen.nl kan worden gepubliceerd. Bij juridische geschillen is de digitale versie leidend ten opzichte van de analoge versie. Vandaar dat ook digitale vaststelling van de reeds analoog vastgestelde omgevingsvisie noodzakelijk is. Op grond van artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad het bevoegde orgaan tot vaststelling van de omgevingsvisie.

3.1 Omdat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden moet de omgevingsvisie juridisch worden beschouwd als een structuurvisie

De Omgevingswet treedt na verwachting in werking op 1 januari 2023. Tot inwerkingtreding van de Omgevingswet is juridisch de figuur van omgevingsvisie niet verankerd in de wet. Door de omgevingsvisie nu vast te stellen als ware het een structuurvisie, wordt voldaan aan de vigerende wetgeving en kunnen initiatieven worden getoetst aan de omgevingsvisie.

3.2 De omgevingsvisie valt onder het overgangsrecht na inwerkingtreding van de Omgevingswet

Doordat de omgevingsvisie op basis van de huidige wetgeving is vastgesteld, valt de omgevingsvisie bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onder het overgangsrecht waardoor het juridisch kader van de visie ook in de toekomst is geborgd.

4.1/ 5.1/6.1 Initiatieven die passen binnen de omgevingsvisie en kleinschalig van aard zijn kunnen sneller worden afgedaan door instandhouding van pagina 10 en 11 van de structuurvisie

Op 23 oktober 2010 heeft de raad, op basis van een kaartbeeld in de bestaande structuurvisie (pagina 10 en 11), besloten om initiatieven die niet passen in de planologische regelingen (bestemmingsplan of beheersverordening) daarvoor op voorhand een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven. Initiatieven die hieraan voldoen hoeven dus niet (op voorhand) te worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Omdat de huidige regeling is verbonden aan de bestaande structuurvisie, zou door intrekking van deze structuurvisie, ook deze regeling vervallen. Dat is een ongewenste situatie omdat met de afgegeven verklaring van geen bedenkingen extra proceduretijd om af te wijken van de planologische regeling wordt voorkomen.. Daarom wordt voorgesteld om het kaartbeeld op pagina's

10 en 11 van de huidige structuurvisie te handhaven en niet in te trekken. Hierdoor wordt de raad niet onnodig belast, blijft de ambtelijke inzet beperkt tot de noodzakelijke processtappen en wordt extra proceduretijd voorkomen. Het overige deel van de structuurvisie kan worden ingetrokken.

Kanttekeningen

4.1 Handhaven van de huidige regeling en gedeeltelijke intrekking van de structuurvisie vormt een juridisch risico.

Als de huidige structuurvisie wordt ingetrokken, komt er ook een einde aan de regeling van verklaring van geen bedenkingen door de raad. Dat is ongewenst omdat de raad een uitspraak moet doen over alle initiatieven die niet passen in de huidige planologische regelingen. Dat kunnen ook kleine initiatieven zijn. Dit leidt tot een grotere belasting van het bestuur en van de ambtelijke capaciteit. Door het handhaven van de huidige regeling en slechts de gedeeltelijke intrekking van de structuurvisie kan die belasting voorkomen worden. Het gebruiken van deze regeling en de basis vanuit de structuurvisie vormt een juridisch risico omdat de kaartbeelden mogelijk niet concreet genoeg zijn. Daar is ook al op gewezen bij eerdere ruimtelijke procedures. Dat risico kan -bij een eventuele gerechtelijke procedure- nog gerepareerd worden door alsnog een raadsbehandeling te doorlopen. De besparing op ambtelijke en bestuurlijke capaciteit en een hogere doorloopsnelheid van bouwplannen kan zwaarder wegen dan de "juiste" juridische weg. De senior adviseur Ruimtelijke Ordening van VVTH onderschrijft deze analyse.

Financiën

Publicatie en plaatsingskosten worden vanuit de reguliere budgetten bekostigd.

Uitvoering

Na besluitvorming zal tot publicatie van de vaststelling in het Kontakt/ De Klaroen en het Gemeentebld worden overgegaan. Daarnaast zal de omgevingsvisie worden geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Communicatie & participatie

Er vindt communicatie over publicatie en plaatsing plaats van de omgevingsvisie plaats via de reguliere kanalen.

Duurzaamheid & ecologie

nvt

ICT

nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Structuurvisie Papendrecht 2020 (6766 kB).pdf
2. Bijlage 2 - 210131_Omgevingsvisie Papendrecht_compressed.pdf
3. Bijlage 3 - Categorie van gevallen art. 6.5 Bor - VVGB.pdf
4. Bijlage 4 - Plangebied omgevingsvisie.jpg

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: dinsdag 5 juli 2022

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelezen het voorstel van het college van 31 mei 2022,

gelet op
artikel 160, lid 1 sub b Gemeentewet

besluit:

1. De digitale versie van de Omgevingsvisie Papendrecht, zoals opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.0590.ovPapendr2021-3001, inclusief bijlagen, vast te stellen;
2. te bepalen dat voor de digitale ondergrond van de omgevingsvisie gebruik is gemaakt van de Basis Registratie Kadaster (BRK) d.d. 10 april 2022;
3. tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet de onder 1 genoemde visie te beschouwen als een structuurvisie zoals bedoeld in art. 2.1. van de Wet ruimtelijke ordening;
4. tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik te blijven maken van het raadsbesluit van 23 september 2010, nummer 055/2010- gebaseerd op de bevoegdheid om op grond van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht- waarin categorieën zijn aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen voor is vereist;
5. gebruik te blijven maken van het voormelde raadsbesluit onder 4 voor het kaartbeeld op pagina's 10 en 11 van de structuurvisie "Een venster naar de toekomst", vastgesteld door de raad op 2 juli 2009;
6. de 'Structuurvisie Papendrecht, een venster naar de toekomst', vastgesteld door de raad op 2 juli 2009, met uitzondering van het kaartbeeld op pagina's 10 en 11, na inwerkingtreding van de 'Omgevingsvisie Papendrecht ', in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van dinsdag 5 juli 2022,