

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 29 september 2022

Zaaknummer: 2022-0087114

Toestemming verlenen voor wijziging GR Sociaal

Bevoegde portefeuillehouder: Jaco van Erk

Fatale termijn:

Fatale termijn collegebesluit is 1 juli i.v.m. wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen daarna.

Gevraagd besluit

1. Te besluiten om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;

Inhoud

Inleiding

De Sociale Dienst Drechtsteden en de Gemeenschappelijke Regeling Drechtwerk (hierna, GR Drechtwerk) werken al jaren nauw samen als het gaat om het begeleiden naar werk van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De daarmee opgedane ervaring leert dat er meerwaarde is te halen door samenvoeging van beide organisaties. In de afgelopen jaren is daar veelvuldig over gesproken en onderzoek naar gedaan. E.e.a. heeft ertoe geleid dat nu een concreet voorstel voorligt om de GR Drechtwerk volledig te integreren in de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (hierna, GR Sociaal).

Beoogd effect

Het beoogde effect van dit voorstel is het afronden van de besluitvorming die leidt tot de integratie van de GR Drechtwerk in de GR Sociaal en om de rechtmatige uitoefening van wettelijke taken door de GR Sociaal daarmee in te regelen (zowel juridisch als financieel).

Argumenten

1.1 De raad dient voor deze wijziging toestemming te verlenen

Elk college zal voor het wijzigen van de GR Sociaal toestemming moeten vragen aan de raad, conform artikel 1, tweede en derde lid Wgr. Alleen als de besturen van alle deelnemers het wijzigingsbesluit gelijkloidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

2.1 Volgende stap naar effectievere aanpak lokale en regionale werkvraagstukken voor inwoners

Met deze wijziging wordt de volgende stap gezet naar optimalisatie van de samenwerking binnen de GR Sociaal. Nu de GR Sociaal nog uitsluitend taken uitvoert op het sociaal domein is dit het aangewezen moment om deze integratie, waar al langer onderzoek naar is gedaan, door te voeren. Door samenvoeging van de GR Sociaal en de GR Drechtwerk waarborgen we een effectievere aanpak van de lokale en regionale werkvraagstukken voor onze inwoners.

2.2 Besluitvorming naar aanleiding van principebesluit college d.d. 8 maart 2022

Dit wijzigingsbesluit volgt op het eerder genomen principebesluit door de colleges van alle deelnemende gemeenten (in Papendrecht op 8 maart 2022). Naar aanleiding hiervan is aan de directeuren van beide gemeenschappelijke regelingen gevraagd de voorbereidingen te doen voor de finale besluitvorming. Met dit collegevoorstel en raadsvoorstel wordt nu opvolging gegeven aan dit principebesluit om te komen tot finale besluitvorming.

Het gaat om een volledige integratie. Dit betekent dat alle taken, al het personeel en alle bedrijfsmiddelen worden ondergebracht in de GR Sociaal. Een consequentie daarvan is dat de GR Drechtwerk vervolgens wordt opgeheven. Dat vergt aparte besluiten van de deelnemende colleges; op grond van artikel 38, eerste en tweede lid van de GR Drechtwerk kan de regeling worden opgeheven indien tweederde van de deelnemers daartoe besluiten, maar niet nadat het Algemeen Bestuur van de GR Drechtwerk daarover haar mening kenbaar heeft kunnen maken. Het Algemeen Bestuur heeft op 11 maart jl. ingestemd met het principebesluit tot opheffing.

2.3 Inregelen wijzigingen Wet gemeenschappelijke Regelingen d.d. 1 juli 2022

Naast de wijzigingen door de integratie van de twee GR-en treedt op 1 juli ook een wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen in werking. In deze wetwijziging worden de volgende zaken geregeld:

1. In de tekst van een gemeenschappelijke regeling moeten concretere bepalingen worden opgenomen over de voorwaarden waaronder deelnemers uit de regeling kunnen treden;
2. De regeling geeft aan welke besluiten van het bestuur eerst voor wensen en bedenkingen naar de raden moeten worden gestuurd;
3. De regeling geeft aan op welke wijze ingezetenen worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
4. Na inwerkingtreding van de wetwijziging moeten colleges voortaan de ontwerp tekst van een (wijziging van) een gemeenschappelijke regelingen voor wensen en bedenkingen naar de raad sturen. De raad heeft vervolgens acht weken de tijd om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;
5. In de regeling wordt een bepaling opgenomen over de evaluatie van de regeling;
6. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop de inlichtingen aan de raden worden verstrekt;
7. De wet regelt dat op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk, het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie instelt die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien;
8. Enkele termijnen wijzigen.

Een aantal zaken die voortvloeien uit deze wetwijziging waren vooruitlopend op deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen al opgenomen en geregeld in de tekst van de GR Sociaal. Zo is een uitgebreide uittredingsregeling opgenomen in de huidige tekst, is de mogelijkheid voor het instellen van een raadscommissie al geregeld en zijn ook bepalingen opgenomen over participatie en inspraak. Andere zaken uit de wetwijziging die nog niet waren geregeld worden nu wel meegenomen. Zoals het aanpassen van termijnen. Daarbij kiezen we ervoor om alle termijnen voor de zienswijzen gelijk te stellen. Zo kan hier geen onduidelijkheid kan ontstaan.

2.4 Technische wijziging geen zienswijze bestuursrapportages van financiële verordening naar gemeenschappelijke regeling

Artikel 5 lid 4 van de huidige financiële verordening van de GR Sociaal luidt: *“De tussentijdse rapportages worden aan de gemeenten toegezonden. Zij worden niet vooraf voor zienswijze aan de raden gezonden, ook niet in geval de rapportage een wijziging van de begroting bevat.”*

Deze bepaling hoort thuis in de tekst van de regeling zelf en is daarom alsnog opgenomen in artikel 36 van de GR Sociaal. Hiermee wordt de keuze gemaakt zoals bedoeld in art 35 Wgr. Daar staat dat in de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen kan worden afgeweken van het uitgangspunt dat aan de raden een zienswijze wordt gevraagd.

Inhoudelijk en procedureel verandert er met deze wijziging niets aan de bestaande praktijk.

Een bestuursrapportage is een tussenrapportage die geprognosticeerde afwijkingen benoemt op de uitvoering van bestaand beleid dan wel een financiële vertaling van eerder genomen besluiten en voorts het karakter van de rapportages een korte doorlooptijd vraagt. Het volgen van een zienswijzeprocedure bij bijvoorbeeld een 1e bestuursrapportage (t=0) zou betekenen dat het proces van behandeling niet meer parallel loopt met de behandeling van jaarstukken (t-1) en de begroting (t+1).

De Jaarrekening 2021, de 1e bestuursrapportage 2022 en de conceptbegroting 2023 worden tegelijkertijd in het AB behandeld. Daarmee is een doorlopende lijn zichtbaar. Doordat opleverdata verschillen (de conceptbegroting 2023 wordt voor 15 april voor zienswijze aangeboden en de 1e bestuursrapportage wordt per peildatum van 1 mei opgesteld) is het voor gemeenten mogelijk om in de zienswijze op de conceptbegroting ook zaken op de bestuursrapportage mee te geven.

2.5 Doornummering

Per 1 januari 2022 is de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (hierna: GR Drechtsteden) gewijzigd in de gemeenschappelijke regeling Sociaal. Ofschoon vanaf 1 januari jl. deze GR pas voor het eerst GR Sociaal wordt genoemd is er voor gekozen deze wijziging door te nummeren in navolging van de eerdere wijzigingen die tot de GR Sociaal leidden. De GR Sociaal is immers de voortzetting van de GR Drechtsteden onder een andere naam. Deze wijziging betreft daarom de zestiende wijziging die leidt tot tekstversie 17.1.

Kanttekeningen

2.1 Hardinxveld-Giessendam geen deelnemer in GR Drechtwerk

De positie van Hardinxveld-Giessendam verdient aparte aandacht omdat deze gemeente wel deelneemt aan de GR Sociaal maar niet aan de GR Drechtwerk. Dit betekent dat Hardinxveld-Giessendam niet bijdraagt of meebeslist over aangelegenheden die het onderdeel Drechtwerk betreffen. Ook moet worden geregeld dat eventuele tekorten over positieve resultaten in de exploitatie van Drechtwerk niet aan Hardinxveld-Giessendam worden doorbelast of uitbetaald. Om dit te voorkomen zijn in de artikelen 6, lid 3, 16, lid 1 en 36, lid 2 van dit wijzigingsvoorstel voor de GR Sociaal, voorzieningen opgenomen die garanderen dat Hardinxveld-Giessendam voordeel noch nadeel heeft van de aanwezigheid van Drechtwerk in de GR Sociaal.

2.2 Dochterondernemingen van Drechtwerk

In de afgelopen jaren heeft het bestuur van de GR Drechtwerk enkele vennootschappen opgericht, namelijk WerXaam BV, Frisfacilitair BV en Drechtwerk BV. De GR Drechtwerk en de GR Sociaal zijn op dit moment ook beiden 50% eigenaar van Baanbrekend Detacheren BV. Het doel van het oprichten van deze BV's was om betere aansluiting te vinden op de vraag vanuit de markt door op die markt te opereren met een privaatrechtelijke en daardoor bekende rechtsvorm in plaats van met de relatief onbekende publiekrechtelijke rechtsvorm van een gemeenschappelijke regeling. Een BV heeft aandelen en de GR Drechtwerk is de aandeelhouder van die aandelen. Door de overheveling van alle taken van Drechtwerk naar de GR Sociaal moet de GR Sociaal ook de aandelen van de betreffende bedrijven overnemen. Een voorstel daartoe zal in een later stadium aan de colleges en raden worden voorgelegd.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering

N.v.t.

Communicatie & participatie

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is Dordrecht aangewezen om de bekendmaking te verzorgen. Hiertoe zal een pdf van de vastgestelde besluiten worden toegezonden aan de GR Sociaal.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. 1- Toezendbrief gemeenten 18-5-22.pdf
2. 2- Wijzigingsbesluit.docx
3. 3- GRS versie 17.1 versie def. (schone versie).docx
4. 4- GRS versie 17.1 versie def. (wijzigingen zichtbaar).docx
5. 5- Memorie van toelichting GR Sociaal, (zestiende wijziging) versie 17.1.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 29 september 2022

De raad van de gemeente Papendrecht,
gelezen het voorstel van het college van 27 juni 2022,

besluit:

1. Te besluiten om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 29 september 2022,