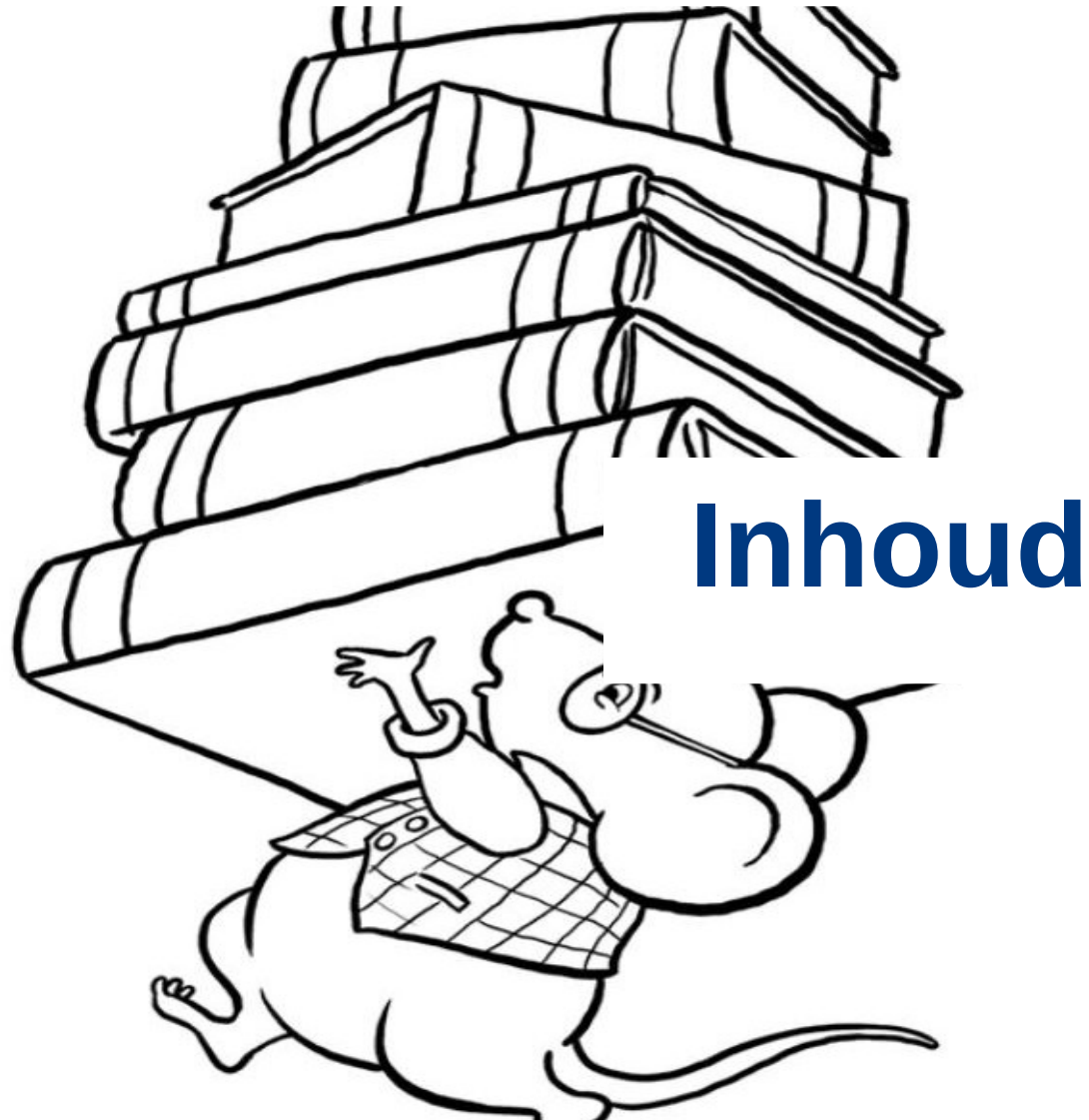




Technische toelichting

Beeldvormende sessie Omgevingswet 16 november 2023

Mieke van 't Verlaat en Nelleke Val



Inhoud

1. Svz Omgevingswet
2. Een grote hoeveelheid besluiten moet worden genomen voor 1 januari 2024
3. We nemen de besluiten met u door en geven de meest relevante punten aan
4. U kunt ons onderbreken voor technische vragen

Vorbereidingsbesluit Bodem

Een nadere uitleg over het waarom heeft u zojuist gehad van OZHZ

Het besluit gaat in principe in op 1 januari 2024 en geldt maximaal 1,5 jaar

Laatste wijziging in de stukken; van IMRO-code naar STOP TPOD

Binnen 1,5 jaar moeten de regels worden opgenomen in het definitieve deel van het omgevingsplan

Bindend adviesrecht bij BOPA

Overzicht met beeldbepalende locaties is uitgebreid met de locatie Sterflat nav beeldvormende sessie van 21 September 2023


De lijst met uitzonderingen is opgesteld (kruimelgevallen, 20 woningen en zonneparken < 10ha)

Basisafpraak is dat initiatieven passen binnen de omgevingsvisie
Welk bindend advies gaat u geven?


Werkafspraken met raad nodig anders halen we de wettelijke beslistermijn van 8 weken niet (concept zojuist met raad besproken)

Verplichte participatie bij BOPA

Het overzicht van locaties/ gevallen waarvoor participatie verplicht is, is dezelfde als bij bindend adviesrecht



College is bevoegd gezag en beoordeelt of sprake is van voldoende participatie



College stelt eigen beleidskader op hoe wordt omgegaan met participatie

Beleidskader participatie (omgevingsvisie en omgevingsplan)


De raad bepaalt het beleidskader over de wijze waarop de gemeente zelf participeert bij de voorbereiding van de omgevingsvisie en het wijzigen van een omgevingsplan

Bij de vaststelling van deze instrumenten kan de raad beoordelen of er voldoende is geparticipeerd

Vindt de raad dat op basis van het door haar vastgestelde beleidskader onvoldoende is geparticipeerd, dan kan de raad besluiten de omgevingsvisie of het gewijzigde omgevingsplan (nog) niet vast te stellen

Participatie per instrument -> omgevingsvisie

De raad moet aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en mede overheden bij de omgevingsvisie zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.



In het beleidskader zijn 7 beleidsregels opgenomen t.a.v. participatie bij het actualiseren van de omgevingsvisie.

Participatie per instrument -> omgevingsplan

Van het voornemen om (een deel van) het omgevingsplan vast te stellen, wordt een kennisgeving gedaan. In de kennisgeving wordt ook aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Bij het vaststellen van een omgevingsplan wordt ten behoeve van de motiveringsplicht aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

In het beleidskader zijn 5 beleidsregels opgenomen t.a.v. participatie bij het wijzigen van een omgevingsplan.

Delegatiebesluit omgevingsplan

Op 2 december 2021 heeft de raad een delegatiebesluit genomen maar nadere precisering is nodig

Het nieuwe besluit geeft gedetailleerd aan wat u delegeert

Nieuw is de delegatie van het voorbereidingsbesluit

Omdat u nog niet heeft beslist over dit delegatiebesluit, is het voorbereidingsbesluit Bodem als raadsbesluit aan u voorgelegd

Verordening nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een tegemoetkoming voor onevenredig nadeel dat rechtmatig overheidshandelen in het kader van de uitoefening van een publiekrechtelijke taak heeft veroorzaakt bij burgers en bedrijven



Wat wordt anders per 1 januari 2024

Voor 1 januari 2024

- Voor schade die niet valt onder planschade is er geen wet die dit regelt
- Soms is wel in een verordening wat geregeld over schade, bijvoorbeeld de Leidingenverordening

Per 1 januari 2024

- Codificatie van titel 4:5 Algemene wet bestuursrecht
- Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening wordt vertaald naar artikel 15.1 Omgevingswet

DUS

2 verschillende stelsels van nadeelcompensatie met daarnaast lokale verordeningen/ regelingen



**Schadeoorzaken art. 15.1 Ow zijn limitatief-imperatief
Zit een schadeoorzaak er niet bij dan geldt titel 4:5 Awb**

**Art. 15.7 Ow bevat een beperking voor normaal
maatschappelijk risico van 4% voor zover het gaat om
indirecte schade**

**Art. 4:126 Awb heeft geen limitatieve opsomming en kent
geen regels over het normaal maatschappelijk risico**

Verordening nadeelcompensatie regelt beide schadestelsels

In de bijlage van het voorstel staan de belangrijkste verschillen opgesomd

De verordening regelt vooral het proces hoe met de schadeverzoeken zal worden omgegaan

Er wordt, net als nu, voor beide stelsels een drempelbedrag van € 500,-- gehanteerd

Het VNG model is gebruikt met 1 belangrijke toevoeging: de hardheidsclausule

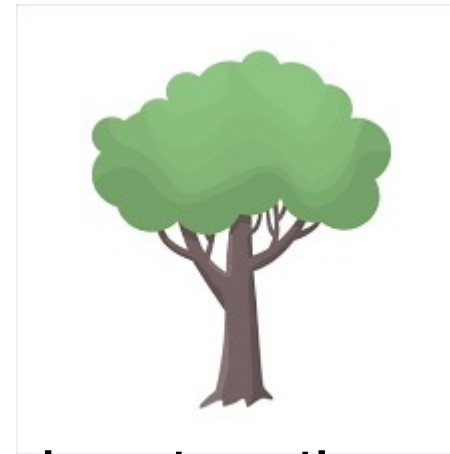
Overgangsrecht van 5 jaar is van toepassing

Technische wijzigingen verordeningen ivm Omgevingswet

Een aantal verordeningen van de gemeente Papendrecht bevatten verwijzingen naar wet- en regelgeving die vervalt met de invoering van de Omgevingswet

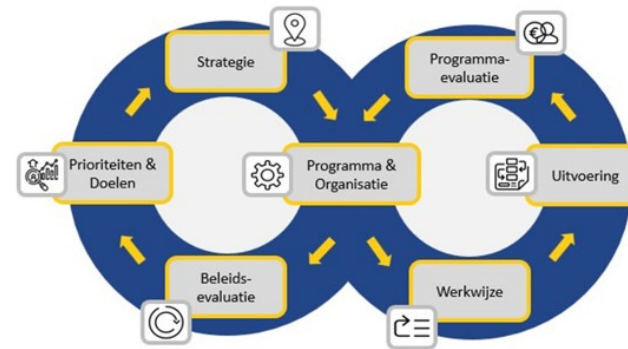
Ook bevatten een aantal verordeningen verwijzingen naar begrippen en definities die veranderen onder de Omgevingswet

Voor deze verordeningen geldt dat zij technisch moeten zijn aangepast op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt



Bomenverordening

- Aanpassing van begrippen 'bebouwde kom' en 'bevoegd gezag'
- Voor de 'bebouwde kom' wordt in de huidige verordening verwezen naar de Wet natuurbescherming. Deze basis vervalt onder de Omgevingswet
- Het 'bevoegd gezag' wijzigt van het bevoegd gezag onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht naar het bevoegd gezag onder de Omgevingswet.



Verordening kwaliteit VTH

- De wettelijke basis van de verordening verandert van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht naar de Omgevingswet
- Bij de definities in de verordening is het begrip 'betrokken wetten' vervallen en dit begrip is in diverse artikelen gewijzigd
- Artikel 5.1 Wabo regelde dat hoofdstuk 5 van de Wabo niet alleen van toepassing was op de handhaving van de Wabo zelf, maar ook op de handhaving van dertien andere wetten. In de Omgevingswet is een vergelijkbare bepaling niet meer opgenomen. Hierdoor hoeft in deze verordening alleen nog verwezen te worden naar de Omgevingswet zelf.



Verordening commissie omgevingskwaliteit

- Op 2 februari 2023 is door de gemeenteraad al een verordening commissie ruimtelijke kwaliteit vastgesteld
- Op basis van nieuwe landelijke inzichten is de naam van de commissie gewijzigd van commissie ruimtelijke kwaliteit naar commissie omgevingskwaliteit
- Op een paar plekken in de verordening bleek tekst te zijn weggefallen in de vastgestelde versie. Dit is in de nieuwe versie hersteld.
- Artikel 6 (ondersteuning van de commissie) is per abuis overgenomen uit de modelverordening. Dit is niet de Papendrechtse werkwijze. Dit artikel is komen te vervallen in de nieuwe versie.
- Artikel 18 (intrekken en vervallen oude regeling) is aangepast. Vanwege de aanpassing van de erfgoedverordening is intrekken van artikelen uit de erfgoedverordening niet meer nodig.



Bouwverordening

- Dit betreft geen aanpassing maar het intrekken van de verordening
- De wettelijke grondslag van de Bouwverordening (artikel 18 Woningwet) vervalt wanneer de Omgevingswet in werking treedt
- De onderwerpen die nu in de Bouwverordening geregeld zijn worden vanaf volgend jaar geregeld in het Omgevingsplan (via de bruidsschat: bouwen op verontreinigde grond) en de verordening commissie omgevingskwaliteit (welstand).

LET OP! Niet alle wijzigingen van de verordeningen zijn opgenomen in 1 raadsvoorstel

- De **APV en erfgoedverordening** zijn separate voorstellen en worden hierna behandeld
- De **Legesverordening** maakt onderdeel uit van de belastingverordeningen. Dit voorstel zal op 7 december ter vaststelling worden behandeld.
 - De systematiek van H.2 van de legesverordening is aangepast naar de Omgevingswet.
 - Daarnaast is via een voorstel strekt tot wijziging artikel 2.46a van de legesverordening nog nader aangepast zodat voor vergunningen voor binnenplanse afwijkingen – net zoals in de huidige legesverordening – leges geheven kunnen worden. Deze bepaling was abusievelijk komen te vervallen.
- De **Afvalstoffenverordening**. Deze verordening wordt gewijzigd in verband met het omgekeerd inzamelen. Daarnaast wordt de verordening technisch aangepast i.v.m. de Omgevingswet. Deze wordt vanavond in de parallele sessie in de raadzaal behandeld.
- De **Havenverordening**. Hierin een aantal wijzigingen, waaronder technische wijzigingen i.v.m. de Omgevingswet. Dit voorstel is op 12 oktober 2023 behandeld in de oordeelsvormende raad.

Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

- Wijzigingen in definities en begrippen door de hele verordening
- Daarnaast is een aantal artikelen vervallen of gewijzigd omdat de procedure zoals deze vastgelegd is in de Omgevingswet moet worden gevolgd



Verordening tot wijziging van Erfgoedverordening

- Betreft definities en begrippen door de hele verordening. Daarnaast is een aantal artikelen vervallen of gewijzigd omdat de procedure zoals deze vastgelegd is in de Omgevingswet moet worden gevolgd.
- Verder is de verordening tekstueel aangepast aan de modelverordening VNG. Dit betreft enkel een tekstuele wijziging en geen inhoudelijke wijziging.



Raadsinformatiebrieven

Er zijn 2 raadsinformatiebrieven aan u toegezonden



RIB Intake- en omgevingstafel

Via deze RIB wordt aangegeven op welke wijze de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de intaketafel en de omgevingstafel

RIB programma's

Via deze RIB wordt de werkwijze van college richting gemeenteraad met betrekking tot informeren van de raad bij vaststellen van programma's besproken



Tot slot:

**Onze slogan blijft:
Leuker kunnen we
het niet maken en
makkelijker ook niet!**

Voorkeur kenbaar maken 1

Op verzoek van de agendacommissie en gelet op de volle agenda's van de oordeelsvormende raden van 23 november en 30 november wordt u verzocht aan te geven welke voorstellen van vanavond volgens u kunnen worden behandeld in de oordeelsvormende raad en welke voorstellen van vanavond direct in de besluitvormende raad kunnen worden geagendeerd.

- 1. Voorbereidingsbesluit Bodem**
- 2. Bindend adviesrecht bij BOPA**
- 3. Verplichte participatie bij BOPA**
- 4. Beleidskader participatie (omgevingsvisie en omgevingsplan)**
- 5. Delegatiebesluit omgevingsplan**
- 6. Verordening nadeelcompensatie**

Voorkeur kenbaar maken 2

Op verzoek van de agendacommissie en gelet op de volle agenda's van de oordeelsvormende raden van 23 november en 30 november wordt u verzocht aan te geven welke voorstellen van vanavond volgens u kunnen worden behandeld in de oordeelsvormende raad en welke voorstellen van vanavond direct in de besluitvormende raad kunnen worden geagendeerd.

- 7. Technische wijzigingen verordeningen ivm Omgevingswet
(Bomenverordening, Verordening kwaliteit VTH, Verordening
commissie omgevingskwaliteit, Bouwverordening)**
- 8. Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening**
- 9. Verordening tot wijziging van Erfgoedverordening**