

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de raden van de Drechtstedengemeenten

**Bezoekadres:**  
Spuiweg 5  
3311 GT Dordrecht

**IBAN:** NL88 BNGH 0285127748  
**BIC:** BNGHNL2G

**Telefoon:** 078-770 4146

**E-mail:** ape.jaquet@drechtsteden.nl

**Bijlage(n):** 2

**Behandeld door:** A.P.E. Jaquet

**Datum:** 10 juli 2019

**Onderwerp:** Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

**Ons kenmerk:** BDR/19/2336572

Geachte leden van de raad,

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen ('niet-gemeenten') op te richten. Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR-UWO volgen, niet zijnde gemeenten (zoals de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD)), kunnen géén lid worden van de VNG. Door de VNG is eerder aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG. De aansluitovereenkomst is op 7 februari jl. door de voorzitter van het Drechtstedenbestuur/Drechtraad ondertekend.

In de VNG-brief van 21 mei 2018 wordt geconcludeerd dat het systeem met de aansluitovereenkomsten bij nader inzien geen zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en dat geen gebruik kan worden gemaakt van de cao bepalingen waarin wordt afgeweken van  $\frac{3}{4}$  dwingend recht. Dit systeem wordt daarom niet voortgezet. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten (zoals de GRD), kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging. Derhalve is aanvullende besluitvorming nodig door de Drechtraad.

Een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande staat in de bijgevoegde brief van de VNG van 21 mei 2019. Op deze plaats wordt daarnaar verwezen.

Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) regelt dat en hoe een gemeenschappelijke regeling kan deelnemen in een vereniging. Besluitvorming daarover is voorbehouden aan de Drechtraad en kan niet worden gedelegeerd aan het Drechtstedenbestuur. In de gemeenschappelijke regeling zelf moet die bevoegdheid zijn opgenomen en de deelneming in de vereniging moet 'in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang'. Daarnaast dient het ontwerpbesluit (voornemen) te worden toegezonden aan de gemeenteraden en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van de Drechtraad.

In artikel 6 van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden is de bevoegdheid opgenomen om te besluiten tot deelneming in een vereniging. Het 'behartigen van het daarmee te dienen openbaar belang' is erin gelegen dat de niet-gemeenten met de werkgeversvereniging in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden voor hun personeel kunnen vaststellen als in de Cao gemeenten.

Er ligt een voorstel van het Drechtstedenbestuur voor de Drechtraad van 1 oktober 2019 om te besluiten dat het openbaar lichaam Drechtsteden deelneemt aan de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten), onder de opschortende voorwaarde dat de aan de regeling deelnemende gemeenteraden geen wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad brengen. Hiermee blijft de GRD de lijn volgen dat met ingang van 1 januari 2020 de Cao gemeenten gaat worden gevolgd.

Mocht uw raad of een van de andere raden toch wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad willen brengen, dan is dat uiteraard mogelijk. In dat geval zal de Drechtraad alsnog een nieuw besluit tot deelname moeten nemen, met inachtneming van de ingediende wensen en bedenkingen.

Overigens worden in dit voorstel en in het ontwerpbesluit zowel de term "openbaar lichaam Drechtsteden" als "gemeenschappelijke regeling Drechtsteden" gebruikt. Voor de goede orde, het openbaar lichaam is de rechtspersoon die gaat deelnemen in de werkgeversvereniging en de gemeenschappelijke regeling is de (tekst van de) regeling waarin de gemeenten deelnemen. Vandaar dat in dit verband beide begrippen worden gehanteerd.

**Ambtelijke voorbereiding:**

De voorbereidingen op de Wnra worden ondersteund door het Servicecentrum Drechtsteden. Voorliggend voorstel is in afstemming tot stand gebracht. Door deze samenwerking wordt bereikt dat de werkgevers in de Drechtsteden (de 7 gemeenten, de GRD, de DGJZH, OZH en het Parkschap) na 1 januari 2020 dezelfde rechtspositie zullen hebben. De gemeenteraden zullen vanuit de andere gemeenschappelijke regelingen met personeel een gelijklopend voorstel ontvangen.

**Communicatie:**

Niet van toepassing.

**Financiële consequenties:**

In de VNG-brief van 21 mei 2019 staat hierover het volgende:

"De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september."

**Verdere procedure:**

Het Drechtstedenbestuur heeft op 3 juli 2019 het besluit genomen aan de Drechtraad voor te stellen om te gaan deelnemen in de werkgeversvereniging, onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraden geen wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad zullen brengen. Door deze constructie wordt voorkomen dat later dit jaar de Drechtraad nogmaals een definitief besluit moet nemen over hetzelfde voorstel. Met name als er geen wensen en bedenkingen zijn is dat een stap die extra tijd (en inspanning) kost.

Normaal gesproken verzoekt de Drechtraad aan de deelnemende gemeenteraden om eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad te brengen. In dit concrete geval ontbreekt daartoe echter de tijd. Om die reden en bij wijze van praktische uitzondering verzoeken wij u in dit geval uw wensen en bedenkingen over dit besluit ter kennis te brengen van de Drechtraad. Als er geen wensen en bedenkingen worden ingediend staat het besluit, ervan uitgaande dat de Drechtraad daartoe zal besluiten, daarmee vast en kan het openbaar lichaam Drechtsteden worden aangemeld als lid van de werkgeversvereniging.

Als wel wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad worden gebracht zal het besluit van 1 oktober 2019 worden beschouwd als een ontwerpbesluit. Dan zal de Drechtraad alsnog een definitief besluit moeten nemen, met inachtneming van de ingebrachte wensen en bedenkingen. Het is echter wel van belang dat de finale besluitvorming kan plaatsvinden vóór 1 januari 2020.

Het verdere vervolg in de relatie GRD – VNG staat beschreven vanaf pagina 4 van de eerdergenoemde brief van de VNG. De aanmelding voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is mogelijk vanaf 1 oktober 2019. Het Drechtstedenbestuur zal de aanmelding verzorgen.

*Uw zienswijze*

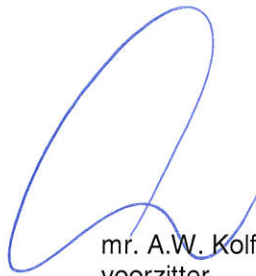
Wij stellen uw raad graag in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de deelname door de GRD aan de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten) ten behoeve van het vaststellen van dezelfde arbeidsvoorwaarden als in de Cao Gemeenten aan de Drechttraad kenbaar te maken.

Ons verzoek is om uw wensen en bedenkingen uiterlijk op 15 oktober 2019 aan de Drechttraad kenbaar te maken.

Hoogachtend,  
het Drechtstedenbestuur,



drs. D.J. van Maanen MPA  
plv. secretaris



mr. A.W. Kolff  
voorzitter

Bijlage(n):

- Brief van de VNG d.d. 21 mei 2019 inzake Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)
- (Ontwerp)besluit Drechttraad inzake deelneming in de werkgeversvereniging