

Aan de gemeenteraad

datum	25-09-2019
behandeld door	R. Leuris
ons kenmerk	
doorkiesnummer	14078
Onderwerp	Huisvesting statushouders

Geachte mevrouw, heer,

Op grond van de Huisvestingswet dragen burgemeester en wethouders zorg voor de huisvesting van statushouders in de gemeente volgens de aan de gemeente opgelegde halfjaarlijkse taakstelling. Deze taakstelling wordt naar inwonertal over de gemeenten verdeeld. De gemeenten zijn op grond van de Huisvestingswet verplicht om deze taakstelling binnen de wettelijk vastgestelde termijn van een half jaar te behalen. De provincie ziet er op toe dat wij deze taakstelling realiseren. In deze brief gaan wij hier nader op in.

Hoe ziet het interbestuurlijk toezicht eruit?

Wanneer gemeenten niet aan hun taakstelling in het kader van de huisvesting van statushouders hebben voldaan, hanteert de provincie bij het interbestuurlijk toezicht de zogenaamde interventieladder.

Deze interventieladder kent de volgende fasen:

- Fase 1: signaleren
- Fase 2: informatie opvragen en valideren
- Fase 3: actief toezicht – afspraken over acties, termijnen en vervolg
- Fase 4: vooraankondiging van juridische interventie
- Fase 5: besluit tot indeplaatsstelling met laatste termijn om alsnog zelf te voorzien
- Fase 6: sanctie indeplaatsstelling

Wat zijn de bevindingen van de provincie met betrekking tot het huisvesten van statushouders?

Zoals u in bijgevoegde brief kunt lezen, heeft de provincie Zuid-Holland ons op 29 juli 2019 geïnformeerd over de bevindingen en conclusies ten aanzien van de wettelijke taak met betrekking tot het huisvesten van statushouders. Uit deze brief komt naar voren dat de gemeente:

- niet aan haar taakstelling heeft voldaan
- een trede is gestegen op de interventieladder naar fase 3 "actief toezicht – afspraken over acties, termijnen en vervolg"
- voor 1 oktober 2019 een plan van aanpak aan moet leveren over hoe de huisvesting van statushouders structureel wordt verbeterd
- voor 1 januari 2020 de taakstelling inclusief achterstand moet hebben gerealiseerd.

Wat is de reactie van het college op de bevindingen van de provincie?

Wij zijn het niet eens met de beslissing van de provincie om ons een trede hoger op de interventieladder te plaatsen. Zoals u in onze reactie op de brief van de provincie kunt lezen, zijn wij van mening dat het ons niet aangerekend mag worden, dat wij de taakstelling niet hebben gerealiseerd. Overigens heeft de provincie dit in haar brief ook voor een deel bevestigd.

Hoe gaat de gemeente de taakstelling inclusief achterstand realiseren?

Wij vinden het belangrijk om statushouders zo snel mogelijk in onze gemeente te huisvesten. Dit bevordert immers ook de integratie en participatie. In onze brief aan de provincie kunt u lezen welke maatregelen wij hebben getroffen om de taakstelling inclusief achterstand te realiseren en van welke factoren het afhankelijk is of wij hierin ook daadwerkelijk zullen slagen.

Hoe ziet het verdere proces eruit?

Na 1 oktober 2019 zal de provincie ons informeren over haar tussentijdse bevindingen en conclusies ten aanzien van de wettelijke taak met betrekking tot het huisvesten van statushouders. Tussen 1 juli 2019 en 1 oktober 2020 zullen minimaal 6 statushouders moeten worden gehuisvest om niet nog een trede hoger op de interventieladder te komen. Bovendien mogen geen statushouders omgekoppeld worden. Inmiddels zijn 3 statushouders gehuisvest en hebben 3 statushouders een woningaanbod gehad en zullen dus op korte termijn in Papendrecht komen wonen. Er zijn op dit moment geen statushouders omgekoppeld. (stand van zaken per 19 september 2019)

Na 1 januari 2020 zal de provincie ons informeren over de bevindingen en conclusies ten aanzien van de wettelijke taak met betrekking tot het huisvesten van statushouders tweede helft 2019. Tussen 1 juli 2019 en 1 januari 2020 zullen minimaal 22 statushouders gehuisvest moeten worden om niet nog een trede hoger op de interventieladder te komen. Bovendien mogen geen statushouders omgekoppeld worden.

In het geval dat de gemeente in fase 4 komt, zal de provincie ook de gemeenteraad informeren. Dit is de reden waarom wij u nu al informeren over de stand van zaken huisvesting statushouders. Zoals wij eerder in deze brief hebben aangegeven, streven wij ernaar om onze taakstelling inclusief achterstand zo snel mogelijk te realiseren zodat we op 1 januari 2020 niet meer op de interventieladder staan.

Wij vertrouwen erop dat wij u voor dit moment voldoende hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,

R. van Netten

de burgemeester,

A.J. Moerkerke



provincie **HOLLAND**
ZUID



MPGP22019073106330539

GP2

31.07.2019

0539

Gedeputeerde Staten

Ruimte, Wonen en Bodem
Contact
de heer ir. V.J.J.A. Gijsbers
T 070 - 441 74 21
M 06 - 53240819
vija.gijsbers@pzh.nl
Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie links onder
Ons kenmerk
PZH-2019-697588909 P1
Uw kenmerk

Bijlagen

Burgemeester en wethouders van Papendrecht
Postbus 11
3350 AA PAPENDRECHT

Onderwerp
Huisvestingswet: huisvesting vergunninghouders
Stand van zaken per 1 januari 2019

Geacht College,

Met deze brief informeren wij u over onze bevindingen en conclusies ten aanzien van uw wettelijke taak met betrekking tot het huisvesten van vergunninghouders¹.

Voortgang huisvesting

In de periode 1 januari 2019 tot 1 juli 2019 moesten in Zuid-Holland 1.924 vergunninghouders gehuisvest worden (de taakstelling 1.263 plus de achterstand). Op 1 juli 2019 zijn er slechts 1.370 vergunninghouders gehuisvest (=72%). Op deze datum hadden 554 vergunninghouders meer gehuisvest moeten zijn.

Van de 52 gemeenten die de provincie heeft, hebben slechts 19 gemeenten voldoende vergunninghouders kunnen huisvesten om het halfjaar zonder achterstand af te kunnen sluiten. Wij vinden dit een zorgwekkende ontwikkeling.

Koppelingen

Op 1 april moesten de gemeenten in Zuid-Holland nog 1.291 vergunninghouders huisvesten om de taakstelling 2019-I te realiseren. De regievoerders van het COA hadden op die datum slechts 880 vergunninghouders gekoppeld. 411 koppelingen te weinig om de alle gemeenten in staat te stellen hun taakstelling te realiseren. 28 gemeenten hadden het eerste halfjaar te weinig koppelingen. Het gebrek aan koppelingen vindt zijn grond in het feit dat de afgifte van verblijfsvergunningen door de IND achterblijft door capaciteitsproblemen bij de IND.

Via het IPO blijven wij bij het Rijk aandacht vragen voor de productie van de IND en bij het COA voor het voldoende koppelen aan gemeenten.

Inmiddels lijkt de afgifte van verblijfsvergunningen door de IND in lijn te zijn met de taakstelling. Het COA verwacht dat zij op 1 oktober 2019 zoveel koppelingen heeft kunnen maken dat alle gemeenten voor 1 januari 2020 hun taakstelling kunnen realiseren en hun achterstand kunnen wegwerken.

In ons toezicht houden wij rekening met het aantal koppelingen. Als een gemeente op de interventieladder staat en die gemeente had op 1 april 2019 te weinig koppelingen in relatie tot haar opgave op die datum, dan stijgt die gemeente niet op de interventieladder.

Omkoppelen

De regievoerders kunnen vergunninghouders die te lang op huisvesting wachten omkoppelen. Dat zullen zij doen als de betreffende vergunninghouder (en zijn/haar gezin) al lange tijd aan een

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



gemeente is gekoppeld en geen vooruitzicht heeft op woonruimte en als er in een andere gemeente per direct woonruimte aangeboden wordt.

In ons toezicht houden wij rekening met het omkoppelen. Als toezichthouder zien wij het omkoppelen als een signaal van het COA dat de gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft. Het omkoppelen zien wij als verwijtbaar en daarom wegen wij het omkoppelen mee bij onze besluitvorming. Gemeenten waar omkoppeld is, stijgen een fase op de interventieladder.

Vergunninghouders moeten te lang op huisvesting wachten

Vergunninghouders in fase 2 horen gemiddeld binnen 70 dagen (=10 weken) een woning aangeboden te krijgen. Deze afspraak blijkt minder goed nageleefd te worden.

Van de 880 gekoppelde vergunninghouders wachten 373 vergunninghouders te lang op huisvesting; dat is 42 procent.

Dat vergunninghouders te lang op huisvesting moeten wachten, blijkt ook uit het feit dat het COA nog steeds een aantal gemeenten in Zuid-Holland als stapelgemeenten aangemerkt.

Onze bevindingen ten aanzien van het realiseren van de gemeentelijke taakstelling 2019-I

		Aantal vergunninghouders
Taakstelling 2019- I		11
Per 1 januari 2019 had uw gemeente een achterstand		12
Te huisvesten vergunninghouders vóór 1 juli 2019		23
Gehuisveste vergunninghouders voor 1 juli 2019 ²		12
op basis van cijfers van het COA		12
op basis van één of meerdere toegestuurde huurcontracten		0
Per 1 juli 2019 heeft uw gemeente een achterstand		11
Status per 1 juli 2019		afspraken maken
Taakstelling 2019-II		11
Te huisvesten vergunninghouders vóór 1 januari 2020		22
Minimaal te huisvesten voor 1 oktober 2019		6

Onze bevindingen ten aanzien van het aantal koppelingen.

		Aantal vergunninghouders
Situatie per 1 april 2019		
Door de regievoerder gekoppelde vergunninghouders		7
Nog te huisvesten vergunninghouders		22
Conclusie		onvoldoende

Onze bevindingen ten aanzien van het omkoppelen.

Aantal omkoppelingen in de periode 1 januari 2019 tot 1 juli 2019	4
---	---

In de bovenstaande tabellen zijn de gegevens opgenomen op grond waarvan wij tot de onderstaande conclusie ten aanzien van het realiseren van de taakstelling komen. Bij onze conclusie houden wij rekening met:

- de door het COA per 1 april 2019 gekoppelde vergunninghouders in relatie tot het aantal voor 1 juli 2019 te huisvesten vergunninghouders (zie in de tabel "bevindingen koppelingen"). Als u uw taakstelling niet heeft gerealiseerd en het COA op 1 april onvoldoende vergunninghouders heeft gekoppeld, dan rekenen wij u de achterstand in principe niet aan;
- het omkoppelen. Voor ons als toezichthouder is het feit dat de regievoerder omkoppelt een signaal dat de betreffende gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft. Daarom wegen



wij het omkoppelen mee bij onze besluitvorming op basis van de stand van zaken per 1 januari en 1 juli.

Onze conclusie ten aanzien van het realiseren van de gemeentelijke taakstelling 2019-I

Op grond van onze bevindingen stellen wij vast dat u op 1 januari 2019 een achterstand had en dat u in de periode van 1 januari 2019 tot 1 juli 2019 onvoldoende verblijfsgerechtigden heeft gehuisvest om deze achterstand in te lopen en uw taakstelling 2019-I te realiseren.

Dit, in combinatie met het feit dat het COA in het afgelopen halfjaar heeft omkoppeld, heeft tot gevolg dat wij uw gemeente in een hogere fase van de interventieladder plaatsen, namelijk in de fase "afspraken over acties en termijnen".

Het feit dat uw gemeente in deze fase is geplaatst, betekent dat:

- u ons voor 1 oktober 2019 dient te informeren over de door u genomen maatregelen om het proces van de huisvesting van vergunninghouders structureel te verbeteren, en
- u per 1 januari 2020 de achterstand van 1 juli 2019 moet hebben ingelopen én de taakstelling 2019-II moet hebben gerealiseerd.

Wij wijzen u er op dat, als uw gemeente per 1 januari 2020 de achterstand van 1 juli 2019 niet heeft ingelopen én de taakstelling 2019-II niet heeft gerealiseerd, wij uw gemeente in de volgende fase van de bestuurlijke interventieladder, namelijk "vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing" kunnen plaatsen.

Onze bevindingen ten aanzien van het tijdig huisvesten van vergunninghouders

In het kader van de tijdige huisvesting van vergunninghouders kijken wij met ingang van 1 april 2019 naar het al dan niet aanmerken van uw gemeente als stapelgemeente³ door de regiovoerder.

Op grond van onze bevindingen van de informatie van het COA stellen wij vast dat de regiovoerder uw gemeente niet heeft aangemerkt als stapelgemeente.

Onze conclusie ten aanzien van het tijdig huisvesten van vergunninghouders

Aan onze bevinding ten aanzien van het tijdig huisvesten verbinden wij op dit moment geen consequenties als het gaat om de fase op de bestuurlijke interventieladder.

Tot slot

Kort na 1 oktober 2019 zullen wij u opnieuw informeren over onze bevindingen ten aanzien van de voortgang van het aantal vergunninghouders dat u in de tweede helft van 2019 dient te huisvesten.

Wij hopen dat u de komende tijd alles op alles zet om de aan uw gemeente gekoppelde vergunninghouders zo snel mogelijk te huisvesten, zodat zij kunnen beginnen met het integreren in en participeren aan onze samenleving.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. H.M.M. Koek
secretaris

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

¹ Op basis van het aanvullend beleidskader voor de huisvesting van vergunninghouders. In dit aanvullend beleidskader, dat wij op 25 september 2012 hebben vastgesteld, hebben wij vastgelegd hoe wij onze toezichtstaak voor de huisvesting van vergunninghouders inrichten. In het aanvullend beleidskader vindt u onder meer de stappen van de interventieladder,



namelijk; signaleren; informatie opvragen en valideren; afspraken maken over acties en termijnen; vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing, besluit tot indeplaatsstelling; sanctie

² Als uw gemeente volgens de COA administratie een voorsprong heeft, tellen wij de toegestuurde huurcontracten niet mee. Als uw gemeente volgens de COA administratie een achterstand en de toegestuurde huurcontracten leiden niet tot een voorsprong heeft, tellen wij de toegestuurde huurcontracten niet mee

³ Een gemeente wordt door de regievoerder van het COA als stapelgemeente aangemerkt als:
De gemiddelde wachttijd in fase 2 van de vergunninghouders in het koppeloverzicht van de gemeente bedraagt gemiddeld 120 dagen. Bij het bepalen van het gemiddeld aantal dagen wordt geen rekening gehouden met grote gezinnen (8 personen of meer) en met gezinnen waarvoor op medische gronden de huisvesting aan specifieke vereisten moet voldoen (denk aan woningaanpassingen op medische indicaties)

Als toezichthouder zien wij het door de regievoerder aanmerken van een gemeente als stapelgemeente als een signaal van het COA dat de betreffende gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft. De gemiddelde wachttijd ligt immers ruim boven de afgesproken 70 dagen.

Gedeputeerde Staten provincie Zuid-Holland
t.a.v. dhr. V.J.J.A. Gijsbers
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

datum 26-09-2019
behandeld door R. Leuris
ons kenmerk 2367138
doorkiesnummer 078-7706306
onderwerp Huisvesting
statushouders

Geacht College,

Met uw brief van 29 juli 2019 (uw kenmerk: PZH-2019-697588909P1) heeft u ons geïnformeerd over uw bevindingen en conclusies ten aanzien van onze wettelijk taak met betrekking tot het huisvesten van statushouders. In uw brief geeft u aan dat wij:

- niet aan onze taakstelling hebben voldaan
- een trede zijn gestegen op de interventieladder
- voor 1 oktober 2019 een plan van aanpak aan moeten leveren over hoe de huisvesting van statushouders structureel wordt verbeterd
- voor 1 januari 2020 de taakstelling inclusief achterstand moeten hebben gerealiseerd.

In deze brief leest u onze reactie op het niet realiseren van de taakstelling en onze aanpak met betrekking tot de huisvesting van statushouders.

Wat is onze reactie op uw conclusie dat de taakstelling niet is gerealiseerd?

Zoals u verderop in deze brief kunt lezen, heeft de gemeente Papendrecht diverse maatregelen getroffen om statushouders zo snel mogelijk passend te huisvesten. Of wij onze taakstelling kunnen realiseren, is mede afhankelijk van het COA dat voldoende statushouders aan Papendrecht moet koppelen. In uw brief concludeert u dat het COA dat onvoldoende heeft gedaan. Daarnaast geeft u aan dat als wij niet aan onze taakstelling hebben voldaan omdat het COA op 1 april onvoldoende statushouders heeft gekoppeld u ons de achterstand in principe niet aanrekent.

Wat is onze reactie op het feit dat u ons een trede hoger op de interventieladder plaatst?

Ondanks dat u aangeeft dat de gemeente Papendrecht onvoldoende koppelingen heeft ontvangen, heeft u besloten om de gemeente Papendrecht een trede hoger te plaatsen op de interventieladder. De reden hiervoor is dat sprake is geweest van een omkoppeling. Achteraf blijkt het te gaan om een gezin van vier personen dat onterecht door het COA is omgekoppeld. Het gezin had de door de woningcorporatie aangeboden woning geweigerd. COA gaf aanvankelijk aan dat het een terechte weigering betrof. Later heeft COA bevestigd dat het een onterechte weigering was en dat het gezin dus in de woning gehuisvest had kunnen worden. Het gezin was in de tussentijd echter elders gehuisvest. Wij zijn van mening dat ons deze omkoppeling niet aangerekend kan worden. Er was immers een geschikte woning voor het gezin beschikbaar.

Wij betreuren het dat u naar aanleiding van uw brief van 3 mei 2019 (uw kenmerk: PZH-2019-689480047 P1) geen informatie bij ons heeft opgevraagd. Dit zou er onzes inziens toe hebben geleid dat wij nu niet een trede hoger op de interventieladder zouden staan.

Welke maatregelen heeft de gemeente Papendrecht getroffen om statushouders zo snel mogelijk passend te huisvesten?

Wij streven ernaar statushouders zo snel mogelijk passend te huisvesten. Snelle en passende huisvesting bevordert immers ook de inburgering, integratie en participatie en daar hechten wij groot belang aan.

Dat wij ons huisvestingsproces op orde hebben, blijkt wel uit het feit dat wij in de periode dat er sprake was van zeer hoge instroom bovenop die instroom vrijwillig nog 32 statushouders extra gehuisvest hebben. Ook het feit dat wij ondanks dat COA onvoldoende statushouders heeft gekoppeld onze taakstelling over de eerste helft 2019 hebben gerealiseerd en ook een deel van onze achterstand hebben ingelopen, wijst erop dat wij ons huisvestingsproces op orde hebben.

Om statushouders zo snel mogelijk passend te huisvesten hebben wij de volgende maatregelen getroffen:

- Wij hebben samen met vijf partijen (Woonkracht10, Vluchtelingenwerk, Sterk Papendrecht, Sociale Dienst Drechtsteden en de dienst Gezondheid en Jeugd) het plan van aanpak huisvesting, integratie en participatie van statushouders in Papendrecht opgesteld en ondertekend. Voor wat betreft de huisvesting van statushouders is in dit plan opgenomen dat we de aandacht voor huisvesting van statushouders voortzetten.
- In de Huisvestingsverordening Papendrecht 2019 is wederom opgenomen dat statushouders die in het kader van de taakstelling voor de eerste keer in de gemeente gehuisvest worden voorrang krijgen. Ook wordt voorrang verleend als bij gezinshereniging geen passende woning beschikbaar is. Op dit moment wordt onderzocht of en hoe de voorrangsregeling efficiënter vormgegeven kan worden. Wij verwachten dat dit de snelheid van het huisvesten in urgente situaties ten goede komt.
- In de prestatieafspraken met Woonkracht10 is afgesproken dat Woonkracht10 tijdig, voldoende en passende woningen aanbiedt om de taakstelling te kunnen realiseren.
- Woonkracht10 toetst bij elke vrijkomende woning of deze passend is voor urgent woningzoekenden, zoals statushouders, alvorens deze woning wordt gepubliceerd. Voorwaarde voor het aanbieden van een woning blijft echter wel dat de leefbaarheid van toch al kwetsbare complexen niet verder onder druk mag komen te staan. Woonkracht10 maakt daarom een zorgvuldige afweging bij het koppelen van een woning aan een statushouder. Als gemeente staan wij hier volledig achter.
- In de regio Drechtsteden werken gemeenten, corporaties, Vluchtelingenwerk en Sociale Dienst samen aan de realisatie van de taakstelling. Het doel van deze samenwerking is dat we ook statushouders zo snel mogelijk een passende woning aan willen bieden. Het uitgangspunt is daarbij dat de statushouder gehuisvest wordt in de gemeente waaraan hij is gekoppeld tenzij in een andere Drechtstedengemeente eerder passend aanbod beschikbaar is. Deze partijen komen in ieder geval zes keer per jaar bij elkaar. Uiteraard gaan partijen ook in kleiner verband en op lokaal niveau regelmatig met elkaar in overleg.
- Er heeft overleg plaatsgevonden met COA. Daarin is afgesproken dat COA de koppelingen beter over de regio en over de tijd zal spreiden.

Welke knelpunten zien wij bij het realiseren van de taakstelling?

Ondanks dat wij verschillende maatregelen hebben getroffen om de taakstelling huisvesting statushouders te realiseren, zien wij een aantal externe factoren die dit proces (negatief) beïnvloeden:

- Als COA onvoldoende statushouders koppelt.

- Als COA voor onvoldoende spreiding van koppelingen over de regiogemeenten en over de tijd zorgt. Wij hopen dat de afspraak die wij hierover onlangs met COA hebben gemaakt hierin verandering brengt.
- Als COA statushouders zonder BSN koppelt. Wij kunnen het huisvestingsproces pas starten als een statushouder een BSN heeft. Wij rekenen erop dat u eventuele omkoppeling van statushouders die bij koppeling niet over een BSN beschikten niet aan zult rekenen.
- Als onvoldoende passende woningen vrijkomen.

Wat is onze verwachting ten aanzien van de realisatie van de taakstelling?

Wij streven ernaar om voor 1 januari 2020 onze taakstelling inclusief achterstand te realiseren. Op basis van de maatregelen die wij hebben getroffen en gezien het feit dat een aantal statushouders inmiddels een aanbod heeft gehad, hebben wij hier alle vertrouwen in.

Heeft u nog vragen?

Als u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mw. R. Leuris.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouder van Papendrecht,
de secretaris,

R. van Netten

de burgemeester,

A.J. Moerkerke