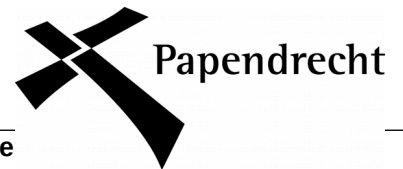


## RAADSVOORSTEL



<b>Datum</b> 17 september 2019	<b>Raadsvergadering</b> 17 oktober 2019	<b>Age</b>
-----------------------------------	--	------------

<b>Programmaveld</b> Ruimte	<b>Portefeuillehouder</b> A.M.J.M. Janssen
--------------------------------	---

<b>Wettelijke basis</b> Wet milieubeheer
---

### Onderwerp

Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

### Gevraagd besluit

1. Het (verbreed) Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 vaststellen.

### Inleiding

Voor u ligt het nieuwe GRP voor de periode 2019-2023, in dit GRP zijn tevens de water gerelateerde elementen opgenomen die voortkomen uit de Strategie Klimaatadaptatie Papendrecht. Hiermee loopt onze gemeente één jaar voor op de tijdsplanning die door het Rijk verwoord is in het bestuursakkoord Water (eind 2020 dienen gemeenten een strategie te hebben en het benodigde geld geborgd te hebben).

Het voorgaande GRP paste bij de maatschappelijke opgaves en tendens van 2014-2019. Begin 2018 is de startnotitie "Gemeentelijk RioleringsPlan 2019-2023" (= GRP) vastgesteld. Daarbij zijn nieuwe maatschappelijke opgaves, zoals klimaatadaptatie en tendensen bijvoorbeeld de verlenging van levensduur van leidingen opgenomen. Met name drie thema's (deze staan als "beleidskeuzes" verwoord in het GRP) zijn specifiek anders in het voorliggende GRP:

1. Een rechtvaardiger kostenverdeling riolering en wegen/groen bij integrale vervanging,
2. Vertraging van het vervangings tempo van de riolering,
3. Inzet op klimaat adaptieve maatregelen bij reconstructies en stimuleringsmaatregelen voor derden.

In februari 2019 is het ontwerp GRP vrijgegeven voor inspraak en verdere afstemming met het Waterschap, Rijkswaterstaat en de Gemeentebelastingen en Basisinformatie (GBD). Van 20 februari tot en met 20 maart 2019 heeft het GRP ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het waterschap heeft geen bezwaar op het GRP. Rijkswaterstaat heeft inhoudelijk gereageerd en ingestemd met het ontwerp GRP. De input van de GBD is verwerkt in dit ontwerp GRP.

Op 8 maart 2019 heeft een raadsexkursie plaatsgevonden waarbij de woonwijk Westpolder is bezocht om met name de uitleg te krijgen over de uitgevoerde klimaatadaptieve maatregelen als ook van initiatieven vanuit Operatie Steenbreek.

De inkomsten voor riolering komen niet uit de algemene uitkering van het Rijk maar uit een doelheffing. De inkomsten van deze heffing mogen alleen ingezet worden voor de rioleringszorg. Hier staat tegenover dat gemeenten sinds 1994 wettelijk (Wet milieubeheer) verplicht zijn een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) op te stellen. In dit plan wordt de huidige toestand van het riool beschreven en aangegeven hoe het systeem wordt beheerd. Het investeringsvolume in het huidige GRP is € 2,6 miljoen. Tevens bevat het een overzicht van geplande (verbeter)maatregelen en worden financiële consequenties in beeld gebracht. Met de invoering van de Omgevingswet medio 2021 verdwijnt de verplichting tot het opstellen van een Gemeentelijk Rioleringsplan.

### Beoogd effect

Het GRP aan te passen aan nieuwe maatschappelijke opgaves en nieuwe inzichten vanuit het wegenbeheer en riolbeheer (zoals de technische levensduur verlengen van leidingen) te implementeren in de nieuwe planperiode. In het voorliggende GRP zijn deze genoemd als "beleidskeuzes". Een ander effect van deze 3 beleidskeuzes is dat het riolrecht in de komende planperiode niet significant stijgt.

### **Argumenten**

Voor de drie beleidskeuzes zijn dit de argumenten:

1. **Rechtmatiger kostenverdeling riolering en wegen/groen.**  
De bestaande verdeling van vervangingskosten, 80 procent uit de riolheffing en 20 procent algemene dienst voor de integrale vervanging van de openbare ruimte moet worden aangepast. Een nieuw inzicht is namelijk dat het wegenonderhoud in de komende planperiode meer gaat kosten en dat het gehele wegdek steeds vaker geheel moet worden vervangen. Hiermee komen onevenredige kosten te rusten op de riolheffing. Dit is niet in lijn voor wat betreft de regelgeving voor het vervangen wegdekken. Als kader hierbij heeft onze gemeente rekening te houden met de Handreiking kostentoerekening leges en tarieven (Ministerie van Binnenlandse Zaken, 2010) waarin wordt gesteld dat herstel van het wegdek niet via de riolheffing bekostigd mag worden, als het wegdek niet meer in goede conditie (kwaliteit en verzakt maaiveld) is. Voorgesteld wordt dan ook naar een nieuwe kostenverdeling te gaan van de integrale vervanging van de openbare ruimte van 60 procent voor riolering – 40 procent voor wegen/groen (algemene dienst). Deze verdeling is gangbaar geworden bij meer gemeenten.
2. **Vertraging van het vervangingstempo van de riolering.**  
Vanuit de riolinspecties is steeds beter inzichtelijk wat de kwaliteit is van onze riolering en dus hoelang onze riolering nog mee kan. De nieuwe inzichten laten zien dat het riool gemiddeld vijf jaar langer mee kan. Door dit nieuwe inzicht gaat het nieuwe GRP ervan uit dat de levensduur van onze riolering met 5 jaar wordt verlengd. Dit laat zich vertalen naar het vervangen van 1.800 meter riolering per jaar (In het oude GRP is uitgegaan van een vervanging van 2.400 meter riolering per jaar.). Het investeringsvolume voor de komende planperiode dat benodigd is komt hiermee op € 2,5 miljoen, waarbij is rekening gehouden met recente prijsstijgingen.
3. **Inzet op klimaatadaptieve maatregelen bij reconstructies en stimuleringsmaatregelen voor derden.**  
Het klimaat verandert en daardoor regent het steeds harder en er zullen vaker periodes van droogte komen. De riolering en water thema's vanuit klimaat zijn verbonden met elkaar, een aantal acties vanuit de klimaatstrategie die is vastgesteld door het college zijn dan ook opgenomen in dit ontwerp GRP. De komende jaren willen we de aandacht voor klimaatadaptatie vasthouden en inzetten op de volgende punten:
  - Verder uitwerken van de strategie klimaatadaptatie,
  - Bij reconstructies extra waterberging in de openbare ruimte,
  - Bekostigen van stimuleringsmaatregelen: bijvoorbeeld stimuleren van groene daken en/of regentonnen,
  - Verplichting bij nieuwbouw van lokaal verwerken hemelwater,
  - Operatie Steenbreek.

### **Kanttekeningen**

Er zijn geen kanttekeningen.

### **Financiën**

Een wijziging van de kostenverdeling bij reconstructies, zoals onder het kopje argumentatie is gegeven, naar 60% riolering en 40 % wegen/groen betekent meerkosten voor de algemene dienst. Ten opzichte van het huidige beleid betekent dit € 25.000,- cumulatief. Deze kostenstijging als gevolg van deze wijziging wordt verwerkt in de Begroting 2020.

### **Vervolg/Voortgang**

Nadat u het voorliggende GRP heeft vastgesteld zal samen met de GBD en VNG een nieuwe verordening voor de inning van het riolrecht worden opgesteld. In de komende periode van 2019 zit in de planning om u en het college verder mee te nemen in de stand van zaken en ontwikkelingen rondom klimaatadaptatie.

### **Duurzaamheid**

In het GRP wordt een stimuleringsmaatregel duurzaamheid geïntroduceerd. Duurzame maatregelen in relatie tot water op particulier terrein kunnen vanuit de riolheffing gestimuleerd worden. Water vasthouden en bergen kan de gemeente niet alleen, maar is juist iets dat samen met onze inwoners kan door ook meer waterberging op particulier terrein te realiseren. Vanuit de riolheffing kunnen duurzame water gerelateerde maatregelen worden gestimuleerd. Een voorbeeld hiervan, is de aanleg van groene daken die de piekafvoer

bij hevige regen vertragen en er voor zorgen dat er minder waterberging in openbaar gebied noodzakelijk is. Na vaststelling van het GRP worden de stimuleringsmaatregelen nader uitgewerkt.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

R. van Netten

A.J. Moerkerke

**Bijlagen**

- ontwerp raadsbesluit
- collegebesluit
- Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023