College van burgemeester en wethouders

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 5 november 2019
Zaaknummer: 2019-0128523

Statutenwijziging en benoeming leden raad van toezicht t.b.v. Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht

Behandelend ambtenaar: Wim Tuyl

Bevoegde portefeuillehouder: Kees de Ruijter

Wettelijke basis (aanvullend)
artikel 17a, lid 2, en artikel 48, lid 7 en 12, van de Wet op het primair onderwijs

Fatale termijn:
5 november 2019 i.v.m. raadsvergadering 12 december 2019 (omdat de statutenwijziging per 1 januari 2020 in moet gaan)

Gevraagd besluit

De gemeenteraad voor te stellen om:
1. In te stemmen met bijgaande voorgestelde statutenwijziging d.d. 30 september 2019 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht.
2. Onderstaande personen benoemen als lid van de raad van toezicht van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht met ingang van 1 januari 2020:

1. mevrouw J.R. Reuwer-Verheij op bindende voordracht van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad;
2. de heer J. van Waardenburg op bindende voordracht namens de ouders;
3. de heer G.L.A. van Strien op bindende voordracht namens de ouders.

Het college besluit om:
3. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met bijgaande voorgestelde statutenwijziging d.d. 30 september 2019 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht.
4. De gemeenteraad voor te stellen onderstaande personen te benoemen als lid van de raad van toezicht van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht met ingang van 1 januari 2020:

1. mevrouw J.R. Reuwer-Verheij op bindende voordracht van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad;
2. de heer J. van Waardenburg op bindende voordracht namens de ouders;
3. de heer G.L.A. van Strien op bindende voordracht namens de ouders.

Bestuurlijke kanttekeningen
n.v.t.

Inhoud

Inleiding

De PO Raad, waarbij vrijwel alle scholen voor primair onderwijs in Nederland zijn aangesloten, heeft een governance-code opgesteld. Belangrijk uitgangspunt van de governance is de scheiding van bestuur en intern toezicht. Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (hierna stichting OPOPS) heeft het voorgenomen besluit genomen om een ander (bestuurs)model te gaan toepassen en derhalve te starten met het proces om uiteindelijk te komen tot een raad van toezicht. Binnen het raad van toezichtmodel vindt namelijk optimale scheiding plaats tussen de functies bestuur en toezicht. De wethouder onderwijs en de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling van de gemeente zijn vervolgens van dit voorgenomen besluit op de hoogte gesteld.

Een college van bestuur gaat hierbij alle bevoegdheden van het bevoegd gezag uitoefenen. Dit betekent dat de bestuurlijke taken niet meer bij het bestuur (in de oude vorm) liggen en dat het intern toezicht uitgevoerd gaat worden door een raad van toezicht. Tevens geldt dat o.a. de taken en de bevoegdheden van de beide organen voldoende tot uitdrukking in de statuten gebracht moeten worden. Derhalve dienen de huidige statuten aangepast te worden. De notaris heeft hier een integraal ontwerp akte statutenwijziging d.d. 30 september 2019 voor opgesteld. Dit ontwerp is door het Juridisch Kenniscentrum van het Service Centrum Drechtsteden beoordeeld en akkoord bevonden. Daarnaast dienen de leden voor de raad van toezicht door de gemeenteraad benoemd te worden. De huidige bestuurders hebben bij de stichting OPOPS aangegeven het lidmaatschap van het bestuur per 1 januari 2020 te beëindigen vanwege de overgang naar een ander bestuursmodel. Twee personen van het huidige bestuur worden voorgedragen als beoogd lid van de raad van toezicht ingaande 1 januari 2020. De bestuursmanager heeft tot slot het verzoek hiertoe met de bijbehorende documenten ingediend.

Beoogd effect

Het doel is te bewerkstelligen dat het college van bestuur efficiënter kan omgaan met de besluitvorming door het verder scheiden van bestuur en intern toezicht.

Argumenten

1.1 De statutenwijziging behoeft vooraf de instemming van de gemeenteraad

In artikel 48, lid 7, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de statuten van de stichting slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.

1.2 Het model van raad van toezicht doet het meeste recht aan de door de stichting OPOPS gewenste werkwijze en levert de gewenste en optimale scheiding tussen bestuur en toezicht.

Schoolbesturen in Nederland zijn vrij om naar eigen inzicht deze scheiding tussen bestuur en intern toezicht vorm te geven, rekening houdend met de schaal, het karakter en de bestuurscultuur van de eigen organisa-tie. Elke bestuursvorm staat of valt met de rolopvatting van de mensen die besturen of toezicht houden. Met het model van raad van toezicht wordt voldaan aan de governance-code van Goed onderwijs en Goed bestuur.

1.3 De voorgestelde statutenwijziging is reeds afgestemd met de gemeente Sliedrecht

De voorgestelde statutenwijziging is bestemd voor het openbaar onderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Sliedrecht, om te komen tot onderling gecoördineerde standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

2.1 De leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad

In artikel 48, lid 12, sub b, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden

2.2 De drie beoogde leden voor de raad van toezicht voldoen aan de profielschets

De beoogde leden voor de raad van toezicht dienen aan kwaliteitseisen te voldoen. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen binnen de (nieuw) beschreven profielschets. Ter vertrouwelijke informatie voor de gemeente-raad heeft de stichting OPOPS cv's van de drie beoogde leden met de aanbiedingsbrief meegezonden.

2.3 De benoemingen van de drie beoogde leden voor de raad van toezicht zijn reeds afgestemd met de gemeente Sliedrecht

De benoemingen van de drie beoogde leden voor de raad van toezicht zijn bestemd voor het openbaar onderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Sliedrecht, om te komen tot onderling gecoördineerde standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

Kanttekeningen

1.1 De vaststelling van de begroting en de jaarrekening worden niet langer door de gemeenteraad afgehandeld

De gemeenteraad dient, zodra de akte bij de notaris is gepasseerd, geen goedkeuring aan de ontwerp-begroting dan wel instemming aan de ontwerpjaarrekening meer af te geven. In artikel 48, lid 12, sub d, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat deze bevoegdheid door het bestuur intern geregeld dient te worden en vervolgens in de statuten vastgelegd dient te worden. De twee genoemde stukken worden wel ter kennisgeving aan de gemeenteraad toegezonden. De wetgever heeft dus alle vertrouwen dat een raad van toezicht in staat is om dit financieel aspect voldoende in de gaten te houden. Het is dus aan de raad van toezicht om nog meer dan in het verleden het bewaken van de financiën en de continuïteit van de school voor de toekomst zelf te waarborgen. Bovendien heeft de inspectie van het onderwijs wel een rol. Zodra de (financiële) resultaten onder de maat zijn, dan komt de school onder toezicht van de inspecteur van het onderwijs te staan. Het bestuur dient wel jaarlijks aan de gemeenteraad verslag uit te brengen over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Argumenten en kanttekeningen beslispunten voor het College

3.1 De statutenwijziging behoeft vooraf de instemming van de gemeenteraad

In artikel 48, lid 7, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de statuten van de stichting slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.

3.2 Het model van raad van toezicht doet het meeste recht aan de door de stichting OPOPS gewenste werkwijze en levert de gewenste en optimale scheiding tussen bestuur en toezicht.

Schoolbesturen in Nederland zijn vrij om naar eigen inzicht deze scheiding tussen bestuur en intern toezicht vorm te geven, rekening houdend met de schaal, het karakter en de bestuurscultuur van de eigen organisa-tie. Elke bestuursvorm staat of valt met de rolopvatting van de mensen die besturen of toezicht houden. Met het model van raad van toezicht wordt voldaan aan de governance-code van Goed onderwijs en Goed bestuur.

3.3 De voorgestelde statutenwijziging is reeds afgestemd met de gemeente Sliedrecht

De voorgestelde statutenwijziging is bestemd voor het openbaar onderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Sliedrecht, om te komen tot onderling gecoördineerde standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

4.1 De leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad

In artikel 48, lid 12, sub b, van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.

4.2 De drie beoogde leden voor de raad van toezicht voldoen aan de profielschets

De beoogde leden voor de raad van toezicht dienen aan kwaliteitseisen te voldoen. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen binnen de (nieuw) beschreven profielschets. Ter vertrouwelijke informatie voor de gemeente-raad heeft de stichting OPOPS cv's van de drie beoogde leden met de aanbiedingsbrief meegezonden.

4.3 De benoemingen van de drie beoogde leden voor de raad van toezicht zijn reeds afgestemd met de gemeente Sliedrecht

De benoemingen van de drie beoogde leden voor de raad van toezicht zijn bestemd voor het openbaar onderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Sliedrecht, om te komen tot onderling gecoördineerde standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

Financiën
n.v.t.

Uitvoering
Na instemming met de voorgestelde statutenwijziging d.d. 30 september 2019 door de beide gemeenteraden zal de akte bij de notaris worden gepasseerd. Na deze handeling zal de stichting OPOPS de ondertekende akte aan beide gemeenten toesturen.

Communicatie & participatie
Na besluit door de gemeenteraad zullen de stichting OPOPS en de gemeente Sliedrecht geïnformeerd worden.

Duurzaamheid & ecologie
De schoolbesturen in het primair onderwijs bepalen zelfstandig in hoeverre zij duurzame maatregelen kunnen doorvoeren. Ambtelijk zijn wij met de schoolbesturen in gesprek. Maatschappelijke instellingen zoals scholen en gemeenten dragen hiervoor een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid.

ICT
n.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. CV van de 3 voorgedragen kandiaten RvT per 1-1-2020 - vertrouwelijk.pdf
2. ontwerpakte statutenwijziging Stichting OPOPS dd 30 sept 2019.pdf
3. Verzoek ondertekend door bestuursmanager SOPOPS.pdf