

Beeldvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 16 november 2023

Zaaknummer: 2023-0150250

Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023

Bevoegde portefeuillehouder: Arjan Kosten

Gevraagd besluit

1. De Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Inspraaknotitie concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023.

Inhoud

Inleiding

De bestaande afvalstoffenverordening dateert van 2010, is niet meer in lijn met actuele landelijke- en Europese regelgeving en is niet meer toegesneden op de nieuwe afvalinzameling. De nieuwe verordening is gebaseerd op het VNG model en sluit aan op de actuele landelijke en Europese regelgeving. Daarnaast is de afvalstoffenverordening formeel het kader voor de nieuwe afvalinzameling in Papendrecht.

Kenmerk voor de afvalstoffenverordening is conform VNG model een verordening, als kader, meer op hoofdlijnen vast te stellen door de gemeenteraad en integrale uitvoeringsbesluiten als uitwerking vast te stellen door het college.

De wettelijke grondslag voor de afvalstoffenverordening is art 10.26 Wet milieubeheer. De essentie van dit artikel is dat de raad voor een doelmatig beheer huishoudelijke afvalinzameling en verwerking kaders kan vaststellen. Het gaat hierbij om hoe, wat en met welke regelmaat de inzameling en verwerking plaats kan vinden.

Tweede grondslag is het besluit van de gemeenteraad in december 2021 waarbij de raad heeft besloten tot het invoeren van omgekeerd inzamelen huishoudelijk restafval inclusief de invoering van een recycle tarief voor restafval.

Derde grondslag is de motie van de gemeenteraad voor invoering van de Ja- Ja sticker voor ongeadresseerde reclame en huis aan huisbladen.

Beoogd effect

De nieuwe verordening en het uitvoeringsbesluit rondom afvalinzameling passend laten zijn bij beleidskeuzes inzake het nieuwe afval inzamelsysteem (namelijk omgekeerd inzamelen) en de huidige wet- en regelgeving (recent model VNG).

Argumenten

1.1 Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen (Besluit GIHA)

Besluit GIHA is sinds 1 juli 2020 van kracht en verplicht gemeenten nu wettelijk om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor gevaarlijke afvalstoffen en textiel gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Het Besluit GIHA verplicht gemeenten de afvalstoffenverordening hier op aan te passen. In dit voorstel sluiten wij aan bij Besluit GIHA. Op grond van de Wet milieubeheer kan de gemeenteraad andere bestanddelen van het huishoudelijk afval aanwijzen die gescheiden moeten worden ingezameld. In de concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 zijn derhalve alle afvalstromen opgenomen die momenteel gescheiden worden ingezameld. Het Besluit GIHA verplicht Papendrecht op dit gebied dan ook tot niets extra's; integendeel, de afvalinzameling in Papendrecht is fijnmaziger ingericht dan landelijk verplicht is.

1.2 VNG-model: van 'verordening in detail' naar 'verordening op hoofdlijnen'.

De VNG heeft naar aanleiding van Besluit GIHA een nieuw model Afvalstoffenverordening opgesteld. Dit model heeft ten grondslag gelegen aan de concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023. Conform het VNG-model is deze ingericht op hoofdlijnen waarbij veel detailregels worden gedelegeerd aan het college. Deze regels zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit. Dit maakt dat de regelgeving eenvoudiger mee kan bewegen met veranderende omstandigheden, bijv. door ontwikkelingen van de techniek of gewijzigde (woon)omstandigheden in delen van de gemeente. Verder is het aantal definities en begrippen beperkt, omdat ze in de wet zijn omschreven of in jurisprudentie vastgelegd zijn, en is rekening gehouden met de wijzigingen die in werking treden op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt per 1 januari 2024.

1.3 Uitvoering geven aan de motie ja-ja sticker gemeenteraad.

In de nieuwe verordening wordt ook invulling gegeven aan de motie voor de invoering van de ja-ja sticker (van 27 januari 2022, 15.M1). Een ja-ja sticker is een middel tegen ongeadresseerd drukwerk. Zonder een sticker krijg je geen ongeadresseerd drukwerk (reclamefolders) meer, alleen nog het huisaan-huisblad. Uit onderzoek blijkt dat het gebruik van de ja-ja sticker minder oud-papier oplevert. Op basis van jurisprudentie moet er een redelijke overgangstermijn worden gehanteerd. Met het traject van inspraak en het moment dat de afvalstoffenverordening definitief wordt vastgesteld voldoen wij aan een redelijke overgangstermijn.

1.4 Noodzakelijk in verband met omgekeerd inzamelen en recycletarief.

Met de invoering van omgekeerd inzamelen dit jaar en het invoeren van het recycletarief per 1 januari 2024 is het nodig om de verordening en het uitvoeringsbesluit hierop aan te passen. De grootste wijzigingen zijn restafval op afstand en voor de hoogbouw invoering van gescheiden GFTe, PBD en Papier inzameling. Met ingang van 1 januari 2024 wordt voor al het restafval recycletarief geheven met als doel meer grondstoffen in te zamelen en minder restafval (verbanding).

1.5 Voor de invoering van omgekeerd inzamelen en recycletarief zijn ondersteunende maatregelen nodig.

Ter ondersteuning van de invoering worden verschillende maatregelen voorgesteld om eventuele nadelige effecten te beperken. Dit gaat om luiers, incontinentiemateriaal, medisch afval, ZAPpers en kwijschelding afvalstoffenheffing. In de betreffende verordening (besluitvorming gemeenteraad van 7 december) en het uitvoeringsbesluit (geplande besluitvorming college in november) zijn deze onderwerpen uitgewerkt.

2.1 Afvalstoffenverordening - Inspraakverordening gemeente Papendrecht 2016

Op grond van de Wet milieubeheer (artikel 10.26) dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke inspraakverordening. Conform de Inspraakverordening gemeente Papendrecht 2016 is het concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 gedurende 4 weken ter inzage gelegd. De inspraakperiode liep van 29 september tot en met 27 oktober 2023. Gedurende deze 4 weken zijn er geen zienswijzen ingediend met betrekking tot de concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023.

Kanttekeningen

-

Financiën

De afvalstoffenverordening regelt de beleidskader en heeft in deze geen financiële gevolgen. De bekostiging van afval wordt geregeld via de Verordening afvalstoffenheffing. De Verordening afvalstoffenheffing doorloopt een separaat bestuurlijk traject in een voorstel waarbij alle belastingverordeningen 2024 worden voorgelegd aan gemeenteraad van 7 december 2023.

Uitvoering

-

Communicatie & participatie

De concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 hebben gedurende 4 weken ter inzage gelegen (van 29

september tot en met 27 oktober 2023). De ter inzage legging is bekend gemaakt via een publicatie in het (digitale) Gemeentebblad en een publicatie in het gemeentenuws in het Kontakt/Klaroen. Na de inspraakperiode van 4 weken zijn er geen zienswijzen ontvangen, zie 'Inspraaknotitie concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023'.

Duurzaamheid & ecologie

Invoering van de ja/ja sticker zorgt voor minder afval.

ICT

-

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. 20231116 Adviesformulier beeldvorming - Afvalstoffenverordening.docx
2. Bijlage 1 - Afvalstoffenverordening 2023
3. Bijlage 2 - Inspraaknotitie zienswijzen concept afvalstoffenverordening