

VERSLAG VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE GEMEENTERAAD VAN PAPENDRECHT GEHOUDEN OP 7 NOVEMBER OM 20.00 UUR IN HET GEMEENTEHUIS TE PAPENDRECHT.

Een integrale geluidsopname van deze vergadering van de raad is te beluisteren op www.papendrecht.nl

Aanwezig: De heer A.J. Moerkerke, voorzitter; De dames: A. van den Adel (PAB), T.C. van Es (D66), B. de Heer (PAB), S.H. de Keizer (VVD), H.M. van Wijngaarden (PAB) en D. Yildiz-Karso (PvdA) en de heren: A.P.J. den Dekker (ChristenUnie), L.T. van den Dool (CDA), J.L. van Erk (ChristenUnie), B.H. Grimmus (GroenLinks), M. de Haas (VVD), L.J. van Hal (D66), J. Hoogeveen (PAB), A.J. Kosten (SGP), A. Stremmer (PAB), P. Stremmer (PAB), A.N. Tromp (PAB) en M.H.A. Verweij (PAB).

Mevrouw C. Verver en de heren A.M.J.M. Janssen, P.L. Paans en C. de Ruijter, wethouders

Afwezig met kennisgeving: De dames: K.E. Middelkoop-van den Adel (CDA), A. van der Matten-Spek (CDA) en S.J.A. Verdoorn-de Lang (PAB) en de heren: J.G.S. van der Tak (Onafhankelijk Papendrecht) en R. Lammers (Onafhankelijk Papendrecht).

Publieke tribune: ca. personen

Mevrouw C. Bus, Raadsgriffier.

Verslaglegging: M. Sijes (Notuleerservice Nederland)

01. Heropening

De VOORZITTER heropent de vergadering die geschorst was op 7 november jl. en heet iedereen van harte welkom. De dames Middelkoop, Van der Matten en Verdoorn en de heren Van der Tak en Lammers zijn verhinderd.

07. Zienswijze begrotingswijziging 2019 en 2020 (SOJ)

Eerste termijn raad

De heer VAN ERK gaat in op het actuele nieuws dat de minister aanpassingen heeft beloofd in het jeugdinstelstel. De minister pleit onder andere voor meer regionale samenwerking en gaat dat in een bepaalde mate aan de gemeenten verplichten. De grote doelstelling is en blijft om jongeren op de juiste plek en op tijd te behandelen, want dat gaat nu niet goed. In deze regio staat samenwerken met betrekking tot jeugdhulp onder druk. De heer Van Erk vraagt zich af wat er in de toekomst nog gezamenlijk gedaan gaat worden en wat niet meer. Dat laatste lijkt de boventoon te voeren en dat vindt de fractie van de ChristenUnie geen goede zaak. Het belang van solidair zijn met elkaar bij de uitvoering van de Jeugdwet is van groot belang, zowel op inhoud als financiën. Het doel van solidair zijn is om risico's voor gemeenten te beperken en beschikbaarheid van jeugdhulp te garanderen. Uit onderzoek is gebleken dat in alternatieve modellen waar het gaat om solidariteit de financiële risico's sterker bij de individuele gemeenten komen te liggen dan in het huidige model. De ChristenUnie vindt een blijvend fundament onder de uitvoering, samenwerking en sturing van het jeugdhulpstelsel erg belangrijk. Solidair zijn aan elkaar hoort daarbij. De fractie vindt het mooi om te zien dat Papendrecht nu al volop investeert in het voorveld, waardoor Sterk Papendrecht gaandeweg steeds sterker wordt in de preventie. Het is belangrijk dat de gemeenteraad voldoende tijd krijgt om na te denken, reageren en van gedachten te wisselen over alles wat voorgelegd wordt vanuit de Dienst Gezondheid & Jeugd. Soms bestaat er een enorme tijdsdruk om voor een bepaald tijdstip te moeten reageren. De heer Van Erk pleit voor voldoende tijd om met elkaar te kunnen komen tot een evenwichtige en inhoudelijke reactie.

De heer Van Erk vraagt de portefeuillehouder naar zijn reactie op wat de minister eerder deze dag

heeft ingebracht en hoe de portefeuillehouder dit plaatselijk vertaalt.

De heer Van Erk dient mede namens de fracties van het CDA, VVD, SGP een amendement in waarin de elementen die hij in zijn woordvoering heeft gebruikt zijn verwoord. Het amendement heet Zienswijze kaders enz DG&J.

Het amendement is bij dit verslag gevoegd.

De heer DE HAAS dankt het college voor de scherpe bewoordingen van de concept brief. De VVD deelt de mening van het college dat het lijkt alsof het indienen van een zienswijze geen nut heeft. De zaken waarom gevraagd wordt worden niet aangeleverd en scenario's komen niet, maar er is wel een budget bij het jeugdteam. De fractie van de VVD maakt zich grote zorgen en om die reden mag van hen de toon nog scherper. De brij aan informatie maakt het lastig om te bepalen waar de grootste budgetoverschrijdingen plaatsvinden. Alles moet tot in detail doorgenomen worden om hier enige duidelijkheid in te krijgen. Van de raad mag worden verwacht dat er een gedegen besluit wordt genomen. Eén van de vereisten daarvoor is het tijdig aanleveren van de juiste informatie zodat er voldoende tijd is voor een besluit. Het aanleveren van deze informatie is de verantwoordelijkheid van de betreffende dienst. De laatste tijd ontbreekt het vaak aan deze tijdigheid en om die reden dient de VVD mede het amendement in dat de heer Van Erk net heeft benoemd.

De heer VAN DEN DOOL sluit zich aan bij voorgaande woordvoerders. Ook de CDA fractie heeft zorgen over de financiën met betrekking tot jeugdzorg. Gelukkig is Papendrecht niet de slechtst functionerende gemeente in de regio maar toch zijn de zorgen groot. Wat het de fractie betreft moet de omdenknotitie uitgewerkt worden, daar is de winst te behalen. De focus lijkt nu te liggen op beëindiging van de solidariteit. De fractie is van mening dat in de zienswijze tot uitdrukking moet komen dat de grip op de financiën prioriteit moet krijgen en dat daar alle inhoudelijke focus op gericht moet worden. De heer Van den Dool vindt het mooi dat ondanks de grote zorgen er breed in de raad op dezelfde wijze over dit onderwerp gedacht en opgetrokken wordt. Voor de wethouder is dit belangrijk om op een goede manier de regio in te kunnen gaan. Dat is ook de reden dat het CDA mede het amendement indient.

De heer VAN HAL benoemt ook het actuele nieuws. De minister erkent het probleem in de jeugdzorg. De minister verwijst daarbij met name naar de bureaucratie van de gemeenten en hij is blij dat er veel jongeren in beeld zijn. De fractie van D66 deelt de mening van de minister met betrekking tot de bureaucratie niet. Juist het feit dat er veel jongeren in beeld zijn is het probleem, er zijn veel te veel jongeren die gebruik maken van de jeugdzorg. Hierdoor worden de wachtlijsten vervuld waardoor kinderen die echt jeugdzorg nodig hebben dit niet kunnen krijgen. Het risico dat de overheid nu kijkt naar een systeemwijziging is dat er een of twee jaar gewacht gaat worden op die systeemwijziging. Dat moet niet gebeuren, de omdenknotitie moet verder uitgewerkt worden en er moet gezorgd worden dat de kosten van de jeugdzorg binnen de perken blijven.

De solidariteit staat ter discussie, kijkend naar wat de minister heeft gezegd over verplichte regionale samenwerking, lijkt het de heer Van Hal goed dat in het AB wordt besloten dat dat soort wijzigingen nu niet worden doorgevoerd. Daarnaast lijkt het hem goed dat er met het AB wordt besproken hoe de punten met betrekking tot bezuinigingen uit de omdenknotitie worden uitgevoerd.

De heer VERWEIJ wijst er op dat er ook al weer kritiek is geuit op de woorden van de minister, onder andere door de VNG. Om die reden is hij van mening dat men zich nog niet rijk moet rekenen. Hij gaat uit van de huidige situatie. En die vraagt om een zienswijze om de mensen bij SOJ aan het werk te zetten. In het verleden zijn er al transformaties gedaan, maatregelen genomen, nieuw beleid ingevoerd, etc.. En telkens staat in de rapportages dat er nog geen effecten of opbrengsten gezien worden. Er wordt geduld en meer tijd gevraagd. Om die reden heeft het PAB een amendement opgesteld waarbij een vijfde aandachtspunt wordt toegevoegd aan de vier aandachtspunten op

bladzijde drie. Het amendement heet 'Van analyse naar inzicht'. De vraag naar jeugdzorg neemt toe. Ook de complexiteit neemt toe en de duur van behandelingen neemt toe. Ondanks de inzet van de gemeente, service organisatie en ook landelijke onderzoeken ontbreekt het nog aan voldoende inzicht in de oorzaken van de stijgende vraag naar jeugdhulp in onze regio. Niemand weet een vinger te krijgen achter de oorzaak. Dus lijkt het de heer Verweij verstandig om onderzoek te doen om de oorzaken te traceren. En als die oorzaken bekend zijn is het mogelijk om maatregelen te treffen die hoogstwaarschijnlijk wel effect hebben. Daarnaast moet men zich ook afvragen of alle hulp nodig is. De kern van het amendement is dat er onderzoek moet komen zodat de oorzaken duidelijk zijn en er maatregelen genomen kunnen worden waardoor er op alle fronten betere jeugdhulp komt maar ook beperkingen van de financiën behaald kunnen worden.

Vervolgens dient de heer Verweij nog een tweede amendement in. Dit gaat over het gebruik van het woord 'deugen' in het pamflet. Het amendement stelt voor om de zin '...contracteer partijen die deugen' te wijzigen in '..contracteer hierbij alleen partijen die goede kwaliteit bieden en het publieke belang voorop stellen'. Dit amendement heet Deugen.

Beide amendementen zijn bij dit verslag gevoegd.

Eerste termijn college

Wethouder PAANS had voorkeur om dit agendapunt te behandelen voor donderdagmiddag 14 november, omdat dan het algemeen bestuur weer bij elkaar komt. Daar zal weer veel tempo gemaakt worden in het afschaffen van de financiële solidariteit. Het was al langer bekend dat dit eraan zat te komen maar de mate waarin was nog niet duidelijk. Het lijkt nu een zwart-wit situatie. Er zijn partijen die solidair willen blijven en anderen willen alle banden doorknippen met alle gevolgen van dien. Gezien de vooruitzichten voor de komende jaren zal de opgave niet kleiner worden en een aantal gemeenten kan er met een fors negatief saldo alleen voor komen te staan.

Het zal de wethouder behulpzaam zijn als de gemeenteraad van Papendrecht hem met één stem rugdekking geeft richting het algemeen bestuur. Daardoor kan hij beter positie innemen en zwaarder in de wedstrijd gaan zitten.

De wethouder heeft de zeer recent verschenen Kamerbrief inmiddels gelezen maar heeft nog tijd nodig goed te kijken naar de inhoud. Sommige zaken zijn ook nog niet concreet vormgegeven. Over ruim een week zal er een Kamerdebat plaatsvinden over het jeugdbeleid, wellicht dat er dan meer duidelijkheid komt. Ook met betrekking tot de vragen die hier vanavond gesteld zijn over regionaal-lokaal. Er wordt bijvoorbeeld gesproken over regio's maar het is de wethouder niet duidelijk of dan de samenwerking met de tien gemeenten van Zuid-Holland Zuid bedoeld wordt of dat er meer richting Rotterdam gekeken moet worden.

Er wordt aangegeven dat de duurste zorg waar de grootste risico's liggen, zoals pleegzorg, het gedwongen kader en rechterlijke uitspraken weer terug zouden gaan naar de landelijke overheid.

Er komt ook aandacht voor de zorgaanbieders, dat er fatsoenlijke tarieven worden betaald.

Verder zou het ambulante deel een lokale opgave worden. Waar de scheiding komt te liggen moet nog worden afgewacht. Er bestaan nog heel veel vragen.

Als er naar de Jeugdwet in z'n essentie wordt gekeken is de reikwijdte bijna niet omschreven waardoor excessen kunnen ontstaan. Daarvan zijn nu landelijk gevolgen te zien.

Om niet te wachten tot de landelijke overheid allerlei zaken heeft uitgewerkt zal er lokaal regie worden genomen. Er is inmiddels een bureau in de arm genomen dat de cijfers van het SOJ goed gaat analyseren zodat er veel meer op de inhoud een gesprek gevoerd kan worden. De wethouder hoopt hiermee nog dit jaar naar de raad terug te komen.

Met betrekking tot de amendementen geeft de wethouder aan dat het een zienswijze van de raad is waarvoor het college een voorzet heeft gedaan. Er wordt sec alleen een zienswijze op de begroting gevraagd maar het is goed om ook al een doorkijkje te geven op de solidariteitsdiscussie en al even

de positie te markeren. Ook met betrekking tot de gegeven tijdsspanne, die moet gewoon opgeëist worden want het gaat nogal ergens over. Met alles wat via amendementen bijdraagt om zaken nog scherper en strakker te stellen, maar ook qua taal, is de wethouder het eens.

Tweede termijn raad

De heer VAN HAL zegt dat de fractie de amendementen zal steunen als die de wethouder helpen. Hij vraagt aan de wethouder of hij in de vergadering van het algemeen bestuur gaat aandringen om de omdenknottitie voortvarend uit te voeren zodat de bezuinigingen worden doorgevoerd.

Daarnaast vraagt hij of de wethouder in het algemeen bestuur gaat aandringen om de discussie over solidariteit in de koelkast te leggen. Mede ook gezien de reactie van de minister over mogelijk gedwongen samenwerking in de toekomst.

De heer VAN ERK hoopt dat de zienswijze raadsbreed met amendementen wordt aangevuld zodat de wethouder binnen het algemeen bestuur het goede gesprek kan vervolgen.

De heer DE HAAS vraagt aan de PAB of het onderzoek dat de wethouder in zijn beantwoording heeft aangekondigd een zelfde onderzoek is als wordt gevraagd in het amendement 'Van analyse naar inzicht'.

De heer VERWEIJ antwoordt dat hij het amendement heeft afgestemd op het verleden waar met veranderingen en aanpassingen getracht werd tot bezuinigingen te komen. Hij heeft niet gekeken naar een toekomstig onderzoek.

De heer DE HAAS geeft aan dat de fractie het amendement 'Deugen' zal steunen.

Tweede termijn college

Wethouder PAANS zegt toe de twee gevraagde zaken, uitvoering omdenknottitie en aandringen op opschorten solidariteitsdiscussie, in het algemeen bestuur in te brengen. Hij wil daarbij wel een winstwaarschuwing afgeven, informeel tekent zich al wel een tendens af van een groot aantal gemeenten die voor solidariteit zijn.

De heer VAN HAL vraagt of dat voor of na het nieuws van deze ochtend was.

Wethouder PAANS antwoordt dat dat nog voor het nieuws was, hij is nieuwsgierig wat de Kamerbrief die gisteravond laat is verschenen daar nog voor invloed op heeft. Hij hoopt dat er in het algemeen bestuur de tijd voor wordt genomen.

De heer VAN DEN DOOL vraagt of het in dat kader nog een optie is om in het overleg te spreken over de toezichthoudende maar ook inhoudelijke rol van de Provincie.

Wethouder PAANS antwoordt dat de rol van de Provincie is beperkt tot een financiële rol. Om preventief toezicht van de Provincie af te wentelen is ook het bespreken van de omdenknottitie veranderd in het vullen van de taakstelling. Echter nu blijkt dat de Provincie nog steeds boven de markt hangt omdat men het scala aan maatregelen niet concreet genoeg vindt. Op dit moment worden hierover zowel ambtelijk als bestuurlijk gesprekken gevoerd. Inhoudelijk heeft de Provincie na de decentralisatie geen rol meer.

Het verzoek tot uitvoeren van de omdenknottitie is ook opgenomen in het amendement Zienswijze kaders enz DG&J.

Op verzoek van de heer De Haas schorst de voorzitter de vergadering voor tien minuten en wordt men in de gelegenheid gesteld de amendementen door te lezen.

De voorzitter heropent de vergadering en vraagt of er naar aanleiding van de schorsing nog leden zijn die het woord willen voeren.

De heer VERWEIJ zegt dat er naar aanleiding van de aankondiging van de wethouder over een onderzoek beraad is geweest over het amendement Van analyse tot inzicht. Met de wethouder is afgesproken dat de zaken die in het amendement staan als een extra tool bij het onderzoek worden

betrokken. De wethouder zal met de uitkomsten bij de raad terugkomen. Om die reden trekt de fractie het amendement in.

De heer VAN ERK meldt dat naar aanleiding van de actualiteit en na goed overleg het amendement Zienswijze kaders enz DG&J is aangevuld. Deze aanvulling betreft passage twee van het amendement. Dit wordt aangevuld met de zin 'Roept de Dienst Gezondheid & Jeugd op om geen wijzigingen in de samenwerking aan te brengen, zoals in de solidariteit, totdat duidelijk wordt welke regionale samenwerking wordt opgelegd door het Rijk.

Stemming

De VOORZITTER brengt als eerste de amendementen in stemming waarbij de volgorde wordt bepaald door de mate van belangrijkheid.

Amendement Zienswijze kaders enz DG&J.

Dit amendement wordt unaniem (18 stemmen voor) aangenomen.

Amendement Deugen

Dit amendement wordt unaniem (18 stemmen voor) aangenomen.

Aansluitend brengt de voorzitter het voorstel, met inachtneming van beide bovengenoemde amendementen, in stemming.

Dit geamendeerde voorstel wordt unaniem (18 stemmen voor) aangenomen.

08. H. Regionaal Risicoprofiel

Dit voorstel wordt als hamerstuk behandeld en aangenomen.

09. Krediet brandweerkazerne

De heer VAN HAL merkt op dat in het voorstel staat dat de grond en het gebouw tegen kostprijs worden verkocht aan de Veiligheidsregio. Grond wordt steeds schaarser, in Papendrecht is die bijna op. Het is een hele mooie strook die van belang kan zijn voor ontwikkeling in de toekomst. De Veiligheidsregio heeft niet de grond maar het gebouw nodig, vandaar de vraag of alleen het gebouw verkocht kan worden. Er zijn wat dat betreft een aantal mogelijkheden, er kan recht van opstal vestigen of erfpacht gegeven worden. Maar er kan bijvoorbeeld ook in het koopcontract opgenomen worden dat de gemeente het eerste recht van koop heeft tegen een vooraf bepaalde prijs, zodat er na verloop van jaren niet de hoofdprijs betaald hoeft te worden om een stuk grond terug te krijgen om bepaalde ontwikkeling mogelijk te maken.

Mevrouw VAN WIJNGAARDEN vindt het een belangrijk stuk. In 1940 is de eerste brandweerkazerne in gebruik genomen, in 1996 is er verhuisd naar de Poldermolen en hopelijk in 2021 gaat de brandweer in een nieuwe kazerne. De fractie hoopt dat dit pand degelijker gebouwd wordt en dus langer meegaat dan het pand aan de Poldermolen. Men hecht er aan dat de inrichting van de kazerne in overleg gaat met de mensen die er moeten werken. Mevrouw Van Wijngaarden houdt reserves of een tweede inrit echt niet nodig is, dit wordt met veel belangstelling gevolgd. De fractie hoopt dat de nieuwe kazerne een aanzuigende werking heeft op nieuwe vrijwilligers.

Wethouder JANSSEN vindt het belangrijk dat de dienst binnen de eigen gemeentegrens gehouden wordt. Het uitgangspunt van de Veiligheidsregio was om het pand en de grond in eigendom te krijgen. Dit geldt voor nagenoeg alle kazernes van de Veiligheidsregio. Het gemeentelijk grondbeleid dat in april van dit jaar is aangenomen heeft ook het uitgangspunt dat de grond in principe wordt uitgegeven door verkoop en slechts in uitzonderlijke gevallen door andere constructies zoals

erfpacht. De gemeent heeft in deze lijn gehandeld, mede gezien de wens van de Veiligheidsregio. Als de raad van die lijn wil afwijken moeten de onderhandelingen opnieuw gevoerd worden en dat zal een vertraging opleveren. Dat wil niemand. D66 had reeds een amendement aangekondigd en om die reden is er al contact geweest met de Veiligheidsregio en de mogelijkheid van eerste recht van koop op moment dat men het pand wil verlaten, besproken. Dit kan zonder problemen in het contract worden opgenomen, de Veiligheidsregio is hiermee akkoord.

De inrit die gaat komen is tien meter breed. De wethouder is van mening dat dit meer dan voldoende is. De lakmoesproef is geweest op de dag na Hemelvaart, de oprit naar het afvalbrenngstation stond nog niet voor de helft vol. Het wordt gevolgd, als het nodig blijkt kunnen er maatregelen getroffen worden. Vooralsnog denkt de wethouder dat dit niet zo ver zal komen.

De heer VAN HAL merkt op dat zijn fractie na de toezegging van de wethouder het voorgenomen amendement niet zal indienen. De heer Van Hal ziet in de praktijk dat zorginstellingen grond verkopen tegen de hoofdprijs omdat het geld hard nodig is om de begroting rond te krijgen. Niemand kan in de toekomst kijken en daarom de vraag of er in de overeenkomst ook een prijs is opgenomen. Het is belangrijk dat de gemeente grip houdt op dat soort locaties.

Mevrouw VAN WIJNGAARDEN hoopt dat het nieuwe pand degelijker gebouwd wordt dan het huidige pand aan de Poldermolen dat het slechts 30 jaar heeft volgehouden.

De heer VAN HAL reageert dat het niet zozeer aan het gebouw hoeft te liggen dat het over 30 jaar geen functie meer heeft, het kan ook aan toekomstige ontwikkelingen liggen. Daar moet op geanticipeerd worden. Op de weinige grond die nog in Papendrecht is moet grip op gehouden worden.

Mevrouw VAN WIJNGAARDEN gaat positief instemmen met het voorstel, hoopt dat het snel voor elkaar komt maar zal de zaken rondom de inrit met belangstelling blijven volgen.

Wethouder JANSSEN antwoordt dat het gebruikelijk is om uit te gaan van een taxatieprijs aan het einde van de gebruikstermijn van de kazerne. Hij begrijpt de opmerking over de andere maatschappelijke organisaties, maar ook daar wordt in Papendrecht aardig in het midden uitgekomen. Maar dat de prijs daar wordt opgedreven ziet ook de wethouder.

De uit- en inrit wordt in de gaten gehouden, als daar een probleem is zal daar zeker naar gekeken worden, het recht zal worden vastgelegd in het contract op basis van een taxatiewaarde aan het einde van de looptijd.

Stemming

De VOORZITTER brengt het voorstel in stemming.

Dit voorstel wordt unaniem (18 stemmen voor) aangenomen.

11. H. Rekenkamerfunctie Papendrecht

Dit voorstel wordt als hamerstuk behandeld en aangenomen.

14. Diverse benoemingen

De VOORZITTER vertelt dat door het vertrek van de heer Lichtenberg er een aantal plaatsen zijn vrijgekomen in de Drechtraad.

Het voorstel is om namens de CDA fractie mevrouw Middelkoop te benoemen als lid van de Drechtraad en als plaatsvervangend lid mevrouw Van der Matten-Spek.

En namens de gemeenteraad mevrouw Middelkoop te benoemen als lid van de agendacommissie van de Drechtraad.

Er zijn geen tegenkandidaten, de dames Middelkoop en Van der Matten worden per acclamatie benoemd.

15. Sluiting

De VOORZITTER dankt alle leden voor de inbreng en sluit de vergadering om 21.10 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Papendrecht op 2019.

De griffier
C. Bus

De voorzitter,
A. J. Moerkerke