

RAADSVOORSTEL

Datum en nummer 12 november 2019	Raadsvergadering 12 december 2019	Agendapunt
--	---	-------------------

Programmaveld	Portefeuillehouder P.L. Paans
----------------------	---

Wettelijke basis Gemeentewet
--

Onderwerp Belasting- en retributieverordeningen 2020
--

Gevraagde beslissing 1. Vaststelling van de belasting- en retributieverordeningen voor 2020

Financiële consequenties In de begroting 2020 is rekening gehouden met de inkomsten en tarieven zoals die zijn opgenomen in de diverse verordeningen.

Aan de raad Op grond van de Gemeentewet is het de bevoegdheid van de raad om te besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een verordening. De concepten van deze verordeningen voor het jaar 2020 worden u ter vaststelling voorgelegd. Met inachtneming van het gestelde in de Kaderbrief en de Begroting 2020 wordt bij aanpassing van de belasting- en retributieverordeningen 2020 rekening gehouden met 1,5% prijscompensatie (afgeronde bedragen). In de paragraaf Lokale heffingen zijn de baten in een tabel weergegeven. De tabel met diverse heffingen is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. In bijlage 2 is een schematische weergave opgenomen van het voorstel tot aanpassing van de verordeningen. In bijlage 3 zijn bijzonderheden en afwijkingen opgenomen. De tarieven in de legesverordening: Reisdocumenten (H2), rijbewijzen (H3) en Verklaring omtrent het gedrag (H9) zijn gebonden aan een wettelijk maximum. Dit maximum wordt door het ministerie bepaald. <i>Soorten belastingen, kostendekkendheid</i> De onroerendezaakbelasting en de precariobelasting zijn zuivere belastingen. De inkomsten daaruit vloeien naar de algemene middelen. Voor de overige heffingen geldt dat deze maximaal kostendekkend mogen zijn. In de paragraaf Lokale heffingen van de Begroting 2020 zijn overzichten opgenomen waarin inzichtelijk is gemaakt dat de berekening van tarieven van heffingen, hoogstens kostendekkend zijn.
--

Betaaltermijnen

Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden (GBD) verzendt voor de gemeente jaarlijks de aanslag gemeentelijke belastingen/WOZ-beschikking. Zij gaat belastingplichtigen meer keuzevrijheid bieden om de aanslag in termijnen te kunnen betalen. Het maximumbedrag om voor gespreide betaling in aanmerking te kunnen komen wordt verhoogd naar € 20.000,-.

Voor steeds meer ondernemers is het bedrag van de jaarlijkse aanslag gemeentelijke belastingen toegenomen. Dit komt onder andere door gestegen tarieven, maar ook door de nieuwe heffingen die via de gecombineerde aanslag worden opgelegd, zoals bedrijveninvesteringszoneheffing.

Met ophoging tot een bedrag van € 20.000,- per aanslagbiljet kunnen meer ondernemers gebruik maken van de mogelijkheid in termijnen te betalen. Deze aanpassing draagt bij aan meer gestructureerde en gelijkmatiger treasurybeheer binnen de gemeente.

Tegelijk wordt de bepaling dat het termijnbedrag minimaal € 5,- dient te bedragen geschrapt.

Het is voor de GBD belangrijk dat uit oogpunt van efficiency alle deelnemende gemeenten dezelfde regeling hanteren.

Nadere regels door het college

Uit de diverse verordeningen is het artikel verwijderd waarin werd vermeld dat het college nadere regels kon stellen. Op advies van de VNG is dit artikel vervallen. De tekst 'nadere regels' heeft een andere kwalificatie (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd.

Wijziging per verordening

Onroerendzaakbelasting

Uitgangspunt voor het bepalen van de OZB-tarieven 2020 is de inflatiecorrectie van 1,5%. Dit, met de compensatie van de waardevermindering, levert de tariefstelling voor 2020 op. Eventuele mogelijkheden om duurzame elementen (w.o. zonnepanelen) buiten de woz waarde te houden worden onderzocht.

Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven ter dekking van de kosten voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Uitgangspunt is dat de opbrengst niet hoger mag zijn dan de kosten voor inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval.

Rioolheffing en Eenmalig riolaansluitrecht

In verband met het vernieuwde Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) is het financieel meerjarenperspectief geschetst van het beheer van de openbare ruimte. Als onderdeel daarvan is de aanpak van de riolering voor de komende 15 jaar aangegeven met de daarbij behorende budgetten voor riolrenovatie. Het tarief voor rioolheffing is ten opzichte van 2019 met 2,2% verhoogd. Het uitgangspunt is kostendekkendheid.

Het tarief voor eenmalig riolaansluitrecht is verhoogd met 1,5% prijscompensatie.

Kadegeld

De tarieven worden verhoogd met 1,5% prijscompensatie

Leges

De tarieven worden verhoogd met 1,5% prijscompensatie (afgeronde bedragen). De uitzonderingen zijn samengevat in bijlage 3. Toegevoegd is: Titel 3, hoofdstuk 4 m.b.t. huisvestingswet (samenvoegen/omzetten woonruimte).

Lijkbezorgingsrechten

De tarieven worden verhoogd met 1,5% prijscompensatie

Marktgeld

De tarieven worden verhoogd met 1,5% prijscompensatie.

Parkeerbelastingen

De tarieven worden verhoogd met 1,5% prijscompensatie.

Precariobelasting

Op 9 juli 2019 heeft het college besloten om het opleggen van de vergoeding voor het gebruik van openbare gemeentegrond niet langer te regelen via de precariobelasting verordening, maar via een regeling algemene voorwaarden gebruiksvergoeding gemeentegrond. Het college heeft hiertoe besloten omdat is gebleken dat het opleggen en innen van de gebruiksvergoeding via een regeling algemene voorwaarden gebruiksvergoeding gemeentegrond eenvoudiger is. Omdat de vergoeding voor het gebruik van openbare gemeentegrond nu geregeld wordt via deze regeling algemene voorwaarden gebruiksvergoeding gemeentegrond kunnen de corresponderende artikelen in de tarieventabel van de precario verordening vervallen. In de precario verordening

blijft alleen het onderdeel kabels en leidingen over omdat dit onderdeel via een precario heffing geregeld moet worden.

De precariobelasting valt toe aan de algemene middelen van de gemeente en is door de gemeente vrij besteedbaar. Er is geen verplichting om de geheven precariobelasting in te zetten voor uitgaven die samenhangen met de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Met ingang van 2022 is het niet meer mogelijk om van nutsnetwerken te heffen. Gedurende de overgangstermijn mogen die tarieven niet verhoogd worden en gelden de tarieven zoals ze golden op 10 februari 2016. Het tarief blijft daarom op € 2,-.

De Bedrijven InvesteringsZone (BIZ) Centrum

De verordening Bedrijven InvesteringsZone (BIZ) heeft een geldigheid van 5 jaar (t/m 2022). De verordening en de tarieven hoeven hierdoor niet aangepast te worden. Wel is er een 2^e wijziging aangebracht in de verordening zelf. Het betreft art 9 m.b.t. de termijnen van betaling

De Bedrijven InvesteringsZone (BIZ) Oosteind

Toegevoegd is de verordening Bedrijven InvesteringsZone Oosteind met een geldigheid van 5 jaar (t/m 2024)

Bijlagen

1. Tabel Overzicht diverse heffingen
2. Overzicht wijzigingen belasting- en retributieverordeningen
3. Overzicht bijzonderheden en afwijkingen Legesverordening 2019

Voor het advies van de vakcommissie wordt verwezen naar de betreffende besluitenlijst.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

R. van Netten

de burgemeester,

A.J. Moerkerke

Bijlage 1

Tabel overzicht diverse heffingen

	Realisatie 2018	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Tarief 2019	Tarief 2020
Onroerende zaakbelasting woningen eigenaar	5.608.000	3.700.000	5.822.000	5.968.000	0,1201%	0,1128%
Onroerende zaakbelasting niet woningen eigenaar		1.182.000			0,2167%	0,2418%
Onroerende zaakbelasting niet woning gebruikers		849.000			0,1777%	0,1878%
Hondenbelasting	0	0	0	0	nvt	nvt
Afvalstoffenheffing	3.443.000	3.473.000	3.958.000	4.255.000	€ 270,00	€ 296,00
Rioolheffing	2.031.000	2.030.000	2.072.000	2.125.000	€ 138,00	€ 141,00
Precariobelasting	1.001.000	1.000.000	1.072.000	1.072.000	€ 2,00	€ 2,00
Toeristenbelasting	34.000	26.000	36.000	36.000	€ 1,00	€ 1,00
Begraafrecht algemeen graf Inclusief 20 jaar onderhoud en inschrijving register	400.000	428.000	411.000	408.000	€ 2.430,00	€ 2.467,00
Aankoop en begraafrecht particulier graf inclusief onderhoud 40 jaar en inschrijving register					€ 6.185,00	€ 6.278,00
Omgevingsvergunning	755.000	582.000	443.000	743.000	3,38 van de bouwkosten	3,38 van de bouwkosten
Overige leges (uittreksel bevolkingsregister, huwelijken, reisdocumenten, rijbewijzen, APV vergunningen, marktgelden) Parkeerbelastingen, marktgeld, kadegelden	789.000	705.000	392.000	453.000	diversen	diversen
Bedrijven InvesteringsZone bijdrage	291.000		350.000	350.000		
Totaal	14.352.000	13.975.000	14.556.000	15.410.000		

¹ Tarieven en woonlasten die vaak in onderzoeken naar lokale lasten worden opgenomen. Uitgangspunt voor het bepalen van de OZB-tarieven 2020 is de inflatiecorrectie van 1,5%. Dit, met de compensatie van de waardevermindering c.q. vermeerdering, levert de tariefstelling voor 2020 op.

Bilage 2**Overzicht wijzigingen belasting- en retributieverordeningen**

	Tariefwijziging	Opmerkingen	
Onroerende zaakbelasting	1,50%	Zie onder 1)	
Afvalstoffenheffing	€ 26,00		
Rioolheffing	€ 3,00	aanpassing 2,2%	
Parkeerbelasting	1,50%		
Eenmalig rioolaansluitrecht	1,50%		
Kadegeld	1,50%		
Leges	1,50%		
Lijkbezorgingsrechten	1,50%		
Marktgeld	1,50%		
Precariobelasting	€ 0	Geen verhoging	
Toeristenbelasting	€ 0	Geen verhoging	

1) De OZB-tarieven 2020 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per 1 januari 2019. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de waardeontwikkeling tussen 1 januari 2018 en 1 januari 2019. Uitgangspunt voor het bepalen van de OZB-tarieven 2020 is de inflatiecorrectie van 1,5%. Dit, met de compensatie van de waardevermindering c.q. vermeerdering, levert de tariefstelling voor 2020 op.

Bijlage 3
Bijzonderheden en afwijkingen Legesverordening 2020

Titel 1

Tarieventabel

- In beginsel zijn alle tarieven met 1,5% verhoogd (afgeronde bedragen). Tarieven die wettelijk aan een maximum zijn gebonden kunnen hierop een uitzondering vormen. Deze uitzondering geldt ook voor tarieven die aangepast zijn na onderzoek met betrekking tot kostendekkendheid.
- Hoofdstuk 1: Geen
- Hoofdstuk 2, hoofdstuk 3 en hoofdstuk 9: de maximale tarieven worden door de rijksoverheid vastgesteld. Tarieven van hoofdstuk 2, 3 en 9 zijn op het moment van opstellen van de voorstellen voor college en raad in principe bekend maar nog niet officieel vastgesteld. De tarieven in Papendrecht liggen onder het maximale niveau.
- Hoofdstuk 11: Art 1.11.1, urgentieverklaring: In de Werkgroep Wonen is afgesproken dat de leges voor de urgentieverklaring voor alle gemeenten in de regio gelijk worden getrokken en daarbij het tarief van Dordrecht te volgen. Het betreft namelijk een regeling die in alle gemeenten hetzelfde is en waarvoor in de meeste gevallen de werkzaamheden door Dordrecht worden uitgevoerd. Het is dan richting de burger niet uit te leggen dat de kosten in de ene gemeente hoger zijn dan in de andere gemeente.
- De artikelen 1.11.2 t/m 1.11.5 van de huisvestingswet zijn toegevoegd. Deze artikelen hebben betrekking op het samenvoegen, omzetten of verbouwen van woonruimten.
- In de hoofdstukken 15, 16 en 19 zijn een aantal tarieven vervallen

Titel 2

- Tarieven allen verhoogd met 1,5% (afgeronde bedragen);

Titel 3

- Toegevoegd zijn de artikelen onder hoofdstuk 4 Huisvestingswet.