

## RAADSVOORSTEL

<b>Datum</b> 16 juli 2019	<b>Raadsvergadering</b> 26 september 2019	<b>Agendapunt</b>
------------------------------	--	-------------------

<b>Programmaveld</b> Samenleving (onderwijs)	<b>Portefeuillehouder</b> C. de Ruijter
---	--

<b>Wettelijke basis</b> Artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (WPO)
---

**Onderwerp**

Ontwerpjaarrekening 2018 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht.

**Gevraagd besluit**

Instemmen met de ontwerpjaarrekening 2018 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht.

**Inleiding**

De Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (stichting OPOPS) is als bevoegd gezag volledig financieel verantwoordelijk voor alle openbare scholen voor het primair onderwijs binnen Papendrecht en Sliedrecht. Deze verantwoordelijkheid is ook terug te vinden in de statuten van de stichting OPOPS. De gemeente heeft wettelijk een rol gekregen als het gaat om het extern toezicht op het openbaar onderwijs.

In artikel 21 van de statuten (Financiën en verslaglegging) is opgenomen dat het bestuur jaarlijks een ontwerp van de rekening over het afgelopen jaar aan de gemeenteraden dient aan te bieden. De rekening bestaat in ieder geval uit een balans en een toelichting daarop, een overzicht van de financiële positie van de stichting, de exploitatierekening van de stichting, alsmede een overzicht van de reserves en voorzieningen van de stichting. De rekening gaat vergezeld van een verslag van een door het bestuur aangewezen registeraccountant of een accountant-administratieconsulent dat, behalve de verklaring bij de rekening, bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer voldoen aan eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid.

In artikel 22 van de statuten (Verantwoording in jaarverslag) is opgenomen dat het bestuur jaarlijks aan de gemeenteraden verslag uitbrengt over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan het karakter van het openbaar onderwijs.

Ter voldoening aan deze twee artikelen van de statuten dient de bestuurder de betreffende documenten van ontwerpjaarrekening en verslag in. De ontwerpjaarrekening 2018 voldoet aan de eis van bovengenoemde in te dienen stukken. Dit is inmiddels het dertiende jaar dat de stichting OPOPS een ontwerpjaarrekening indient.

De accountant heeft verklaard dat de ontwerpjaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen en van het resultaat over 2018. Tevens wordt aangegeven dat voldaan wordt aan de eisen van financiële rechtmatigheid en doelmatigheid.

**Beoogd effect**

In algemene zin de gemeenteraad gelegenheid te geven de toezichhoudende rol op het openbaar primair onderwijs te vervullen. In het bijzonder de gemeenteraad vast te laten stellen of door het schoolbestuur gedane uitgaven in 2018 niet in strijd met het recht of met het algemeen belang zijn gedaan. Daarnaast wordt beoordeeld of de continuïteit van de stichting OPOPS voor de toekomst gewaarborgd blijft.

## **Argumenten**

### *1.1 De ontwerpjaarrekening 2018 behoeft vooraf de instemming van de gemeenteraad*

In artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat de gemeenteraad of gemeenteraden instemming verlenen aan de ontwerpjaarrekening.

### *1.2 Gedane uitgaven zijn niet in strijd met het recht of met het algemeen belang*

De gevraagde instemming kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Strijd met het recht is van toepassing als de stichting OPOPS een buitensporige uitgave doet waarmee geen relatie met het onderwijs gelegd kan worden. Strijd met het algemeen belang is van toepassing als de stichting OPOPS een verzoek bij de gemeente doet voor extra middelen om de eigen ontwerpjaarrekening sluitend te krijgen. In het geval van de nu ingediende ontwerpjaarrekening is van de twee genoemde situaties niet gebleken. De stichting OPOPS heeft een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen, zodat er geen reden is om de instemming te onthouden.

### *1.3 De kapitalisatiefactor voldoet aan de norm*

In het primair onderwijs wordt als kengetal gebruik gemaakt van de kapitalisatiefactor. De kapitalisatiefactor geeft een indicatie of het totale vermogen niet of inefficiënt wordt benut voor de uitvoering van de taken van de organisatie. De kapitalisatiefactor wordt bepaald door het totale kapitaal minus de gebouwen en terreinen te delen door de totale baten inclusief de financiële baten. Voor grote besturen (meer dan 8 miljoen euro omzet) geldt een bovengrens van 35%.

De stichting OPOPS heeft een kapitalisatiefactor van 40,86%. Dit is meer dan de bovengrens en dit komt omdat de stichting OPOPS middelen (geld) nog niet heeft besteed (plannen zijn nog niet uitgevoerd) en voor bepaalde voorzieningen middelen beschikbaar worden gehouden om op een later moment uit te geven. In dit verband wordt verwezen naar de door het schoolbestuur ingezette lijn voor innovatie binnen het onderwijs als onderdeel van het strategisch beleid van het schoolbestuur. Deze lijn is ingezet waarmee de kapitalisatiefactor (in de komende jaren) verlaagd wordt.

### *1.4 De huidige financiële situatie is op orde*

Een ander kengetal is het weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen heeft een tweetal functies. Enerzijds een bufferfunctie (reservepositie) en anderzijds een financieringsfunctie (mogelijkheid om financiële tegenvallers te kunnen opvangen).

Het negatief resultaat wordt voor een bedrag van € 456.157,- als bestemmingsresultaat onttrokken aan de algemene reserve en voor een bedrag van € 90.000,- onttrokken aan een bestemmingsreserve. Het eigen vermogen bedraagt hierna per 31 december 2018 € 1.758.793,-. Als reservepositie (15,36%) is dit voldoende (stichting OPOPS gaat zelf uit van een minimum norm van 10%). Hiermee kan gesteld worden dat de stichting OPOPS een voldoende gezonde bedrijfsvoering heeft, waarbij de continuïteit voor de middellange termijn gewaarborgd is, mede omdat na 2020 een sluitende meerjarenbegroting wordt verwacht.

### *1.5 De voorgestelde instemming van de ontwerpjaarrekening 2018 is reeds afgestemd met de gemeente Sliedrecht*

De ontwerpjaarrekening 2018 is bestemd voor het openbaar basisonderwijs in twee gemeenten. Om deze reden vindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau (wethouder onderwijs) overleg plaats met de gemeente Sliedrecht, om te komen tot onderling gecoördineerde standpuntbepaling richting de stichting OPOPS.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De stichting OPOPS is niet binnen de begroting 2018 gebleven*

De stichting OPOPS heeft het jaar 2018 afgesloten met een negatief resultaat van € 546.157,-. In de begroting 2018 was rekening gehouden met een negatief resultaat van € 349.973,-. Per saldo voor het jaar 2018 een ongunstiger resultaat van € 196.184,-. Dit als gevolg van hogere/extra investeringen in het onderwijs. Door het deels ontbreken van tijdige en juiste management informatie is het niet gelukt om adequaat intern toezicht te houden. De uitgaven betreffen incidentele uitgaven en daarom mag verwacht worden dat de volgende jaarrekening wel binnen de begroting zal blijven.

## **Financiën**

Niet van toepassing want het schoolbestuur is 100% verantwoordelijk voor de eigen (financiële) organisatie.

## **Uitvoering**

n.v.t.

## **Communicatie**

Na besluit door de gemeenteraad zullen de stichting OPOPS en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sliedrecht geïnformeerd worden.

### Duurzaamheid

De schoolbesturen in het basisonderwijs bepalen zelfstandig in hoeverre zij duurzame maatregelen kunnen doorvoeren. Ambtelijk zijn wij met de schoolbesturen in gesprek om duurzaamheid in de huisvesting toe te passen daar waar dit mogelijk is. Maatschappelijke instellingen zoals scholen en gemeenten dragen hiervoor een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

R. van Netten

de burgemeester,

A.J. Moerkerke

**Bijlagen**  
raadsbesluit