

RAADSVOORSTEL

Datum 10 december 2019	Raadsvergadering 05 maart 2020	Agendapunt
----------------------------------	--	-------------------

	Portefeuillehouder P. Paans
--	---------------------------------------

Wettelijke basis Aanbestedingswet

Onderwerp

Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden

Gevraagd besluit

1. Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Inleiding

Doel van het besluit is te komen tot een vastgesteld Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de Drechtsteden en de deelnemers aan de GR Drechtsteden (gemeenten) per 1 januari 2020. Het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden is in lijn met de Aanbestedingswet 2012, gewijzigd op 1 juli 2016. Daarnaast zijn de resultaten uit de ambtelijke en bestuurlijke evaluatie van het huidige Aanbestedingsbeleid verwerkt waarbij ruimte wordt geboden voor de invulling (maatwerk) van de (lokale en regionale) bestuurlijke speerpunten zoals duurzaamheid, Social Return on Investment, bereikbaarheid en regionale en lokale economie. Tegelijkertijd zijn ook de Algemene Inkoopvoorwaarden geactualiseerd, ter vaststelling door het college.

Beoogd effect

Doel van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid is om per 1 januari 2020 te komen tot een regionaal vastgesteld herijkt en geactualiseerd pakket aan beleidsregels voor aanbestedingen in de Drechtsteden.

Argumenten

1. Het nieuwe aanbestedingsbeleid sluit aan bij de voorschriften uit de Aanbestedingswet.
2. De ambtelijke en bestuurlijke ervaringen en wensen aangaande het huidige beleid uit 2014 zijn vertaald naar een vernieuwd aanbestedingsbeleid waarbij de focus op maatwerk per aanbesteding komt te liggen, rekening houdend met de in het nieuwe Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid benoemde doelen:
 - 1 Versterken lokale economie;
 - 2 Bevorderen sociaal klimaat;
 - 3 Bijdragen aan duurzaamheidsambities;
 - 4 Verbeteren bereikbaarheid en verminderen overlast;
 - 5 Zekerstellen continuïteit van bedrijfsvoering.

Bovenstaande doelstellingen worden na regionale en lokale vaststelling gekwantificeerd in percentages. PFO Middelen stelt de regionale doelstellingen jaarlijks vast op voorstel van het Netwerk MT-Middelen. Lokale doelstellingen worden lokaal bepaald. De kwantificering van de kaderstellende lokale doelstellingen zal daarna door de raad worden vastgesteld.

1. Proces

Ambtelijke en bestuurlijke inbreng en afstemming ondemeders

In het herijtingsproces heeft ambtelijke en bestuurlijke inbreng plaatsgevonden via de uitgevoerde schriftelijke evaluatie respectievelijk de uitgevoerde interviews. Daarnaast is begin 2019 een ambtelijke klankbordgroep met vertegenwoordigers vanuit de gemeenten ingesteld die kennis heeft genomen van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden. Voor Social Return on Investment heeft afstemming plaatsgevonden met vertegenwoordigers van Baanbrekend Drechtsteden. Voor duurzaamheid heeft zowel ambtelijke afstemming plaatsgevonden alsook afstemming met de regionaal bestuurlijk portefeuillehouder.

Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij het herijken van het beleid:

1. Balans tussen wat letterlijk overgenomen moet worden uit de wetgeving en de leesbaarheid en omvang van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden;
2. Aansluiten bij beleidsontwikkeling op aanverwante terreinen (onder meer duurzaamheid, SROI, innovatie) zodanig dat dit niet direct leidt tot herziening Inkoop- en Aanbestedingsbeleid bij elke beleidsontwikkeling die zich op die onderwerpen voordoet;
3. Rekening houden met uitkomsten ambtelijke en bestuurlijke evaluatie (met nadruk op het bieden van voldoende ruimte voor maatwerk per aanbesteding).

Inhoud

Het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid stelt de kaders voor onder meer de bestuurlijke punten maatschappelijk verantwoord ondernemen, duurzaamheid, bereikbaarheid, Social return on Investment en regionale en lokale economie. Daarnaast borgt het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid de vertaling van de Aanbestedingswet 2012 naar de lokale beleidskaders.

Drempelbedragen

Voor de drempelbedragen sluiten de Drechtsteden (gemeenten) aan bij de aanbestedingswetgeving. De Gids Proportionaliteit (onderdeel van de aanbestedingswetgeving) geeft in schema richting aan ten aanzien van welke procedure proportioneel wordt geacht. De Gids Proportionaliteit geeft daarbij tevens aan dat voor elke opdracht moet worden bepaald aan de hand van factoren waaronder omvang van de opdracht, gewenste resultaat en type van de markt welke procedure proportioneel is. De drempelbedragen zijn derhalve niet vast bepaald en voor elke opdracht moet binnen de kaders van proportionaliteit worden bezien welke procedure passend is. De drempelbedragen voor de Europese drempels worden elke 2 jaar aangepast. Opname van de drempelbedragen in het beleidsdocument kan ertoe leiden dat op korte termijn (na 1-1-2020) het beleid niet meer actueel is. Dat is niet praktisch. Derhalve worden de drempelbedragen en de uitleg over de proportionele toepassing van de procedures opgenomen in het Inkoophandboek.

Consequenties

Het beleidskader Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden vanaf 2014 komt met de vaststelling van het Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid te vervallen.

Met het vaststellen van de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 blijven de Algemene Inkoopvoorwaarden als onderdeel van het Aanbestedingsbeleid (2014) alleen van kracht voor zover ze onderdeel zijn van lopende overeenkomsten en aanbestedingen die vóór ingangsdatum van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden inclusief de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 in de markt zijn gezet. Na vaststelling gelden voor nieuwe overeenkomsten vanaf de vaststellingsdatum de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020.

Kanttekeningen

Het is van belang dat alle gemeenten dit beleid vaststellen, zodat team Inkoop van het SCD volgens eensluidend beleid de regionale aanbestedingen kan begeleiden. De Drechtraad heeft op 3 december 2019 ingestemd met dit beleid.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering

- Nadat de vaststelling van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden heeft plaatsgevonden, zal team Inkoop een informatieronde organiseren voor het toelichten van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden en de Algemene Inkoopvoorwaarden 2020 aan de medewerkers bij de klantorganisaties.
- Na vaststelling van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden en de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 zullen de ondernemers hierover worden geïnformeerd via de website. Dit zal centraal door team Inkoop en afdeling Communicatie van het SCD worden gecoördineerd.

-De stukken zullen worden gepubliceerd.

Communicatie en participatie

Zie onder kopje vervolg.

Duurzaamheid & ecologie

Wordt in het beleid aandacht aan besteed.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

R. van Netten

de burgemeester,

A.J. Moerkerke

Bijlagen

- Ontwerp raadsbesluit
- Brief DSB 28-10-19 aan colleges BW DS-gemeenten vaststellen regionaal inkoop-en aanbestedingsbeleid
- Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden
- AIV Drechtsteden 2020 definitief 1.0
- Drechtsteden - Doorontwikkeling van inkoop 2019 def
- behorend bij bijlage AIV Drechtsteden 2020 definitief 1.0 (GIBIT 2016)