

Aan de leden van de gemeenteraden van de gemeenten in  
Zuid-Holland Zuid en de leden van Provinciale Staten

Uw brief van	Verzenddatum	13 december 2021	
Uw kenmerk			
Reactie op	Zaaknummer	Z-21-385366	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-21-2197983	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	

Uit het AB OZHZ van  
2 december 2021

Beste raadsleden en Statenleden,

In het algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is de afspraak gemaakt dat u snel na elke AB-vergadering een terugkoppeling krijgt van wat is besproken en besloten. Hierbij treft u de terugkoppeling van de **AB-vergadering van 2 december 2021**. OZHZ stelt uw reactie naar aanleiding van deze terugkoppeling zeer op prijs.

De vergaderstukken van elke vergadering vindt u op de site van OZHZ: <https://www.ozhz.nl/over-ozhz/wanneer-vergadert-het-bestuur/>. Uw griffie ontvangt voorafgaand aan de AB-vergaderingen een mail zodra de vergaderstukken op de site staan.

### **De omgevingsdiensten bereiden zich voor op de toekomst**

Een aantal ontwikkelingen heeft grote invloed op de taken die OZHZ uitvoert voor de gemeenten en provincie. Denk aan de Omgevingswet, de energieagenda, woningbouwopgaven, klimaatadaptie, de private kwaliteitsborging in de bouw en de overgang van bodemtaken van provincie naar gemeenten. Recente onderzoeken naar de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) leiden bovendien tot een forse verbeteragenda voor de komende jaren. OZHZ gaat in de tweede bestuursrapportage (BURAP II) uitgebreid in op deze ontwikkelingen.

In de OZHZ-bestuursconferentie van 4 november 2021 stonden de aanwezige bestuurders en stakeholders uit het netwerk stil bij de rol van OZHZ in dit veranderende speelveld. Centrale vraag was wat en hoe OZHZ, samen met de gemeenten en provincie als opdrachtgever en eigenaar, moet doen om gesteld te staan voor de toekomst.

### We starten een verbetertraject

De 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten zetten vanaf 2022, in opdracht van provincie en gemeenten, samen een verbetertraject in naar aanleiding van de provinciale VTH-verkenning. Dit traject richt zich in eerste instantie op de samenwerking bij arbeidsmarktcommunicatie en op het behoud en de ontwikkeling van expertise. Gelet op de huidige situatie op de arbeidsmarkt is het



belangrijk dat de omgevingsdiensten hierin samen optrekken. Het is dan voor de omgevingsdiensten beter mogelijk om voldoende expertise te organiseren die nu en straks nodig is. Vooral op het gebied van de circulaire economie, energietransitie, ondermijning en de aanpak van milieucriminaliteit. In het verlengde hiervan werken de omgevingsdiensten aan verbetering van de informatiehuishouding en digitalisering. Het accent ligt hierbij op het belang van kwalitatief goede data, goede informatie-uitwisseling, digitalisering van werkprocessen en versterking van de VTH-keten. De omgevingsdiensten passen de 'Altijd Actuele Digitale Vergunning' (AADV) met ingang van 2023 toe voor alle provinciale vergunningen.

#### We gaan in gesprek over het vervolg op het rapport van de Commissie Van Aartsen

In het rapport 'Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur' concludeert de Commissie Van Aartsen dat het VTH-stelsel nog niet voldoet aan de oorspronkelijke bedoelingen. De commissie doet 10 aanbevelingen om het landelijke stelsel van omgevingsdiensten en de kwaliteit van toezicht en handhaving te verbeteren. Onder andere door de informatiehuishouding te verbeteren en meer aandacht te geven aan de aanpak van milieucriminaliteit. Naar aanleiding van het rapport heeft Omgevingsdienst NL (ODNL, de landelijke 'branchevereniging' van omgevingsdiensten) het 'Impulsprogramma VTH-stelsel 2030' opgesteld. ODNL besprak het programma recent met de staatssecretaris. De staatssecretaris ziet ODNL als een organisatie die mede kan zorgen voor een aantal verbeteringen. In december 2021 bericht de staatssecretaris de Tweede Kamer over het vervolg, mede gelet op het aanvullende onderzoeksrapport 'Omgevingsdiensten in beeld'. Het ministerie organiseert in het hele land bijeenkomsten om met bestuurders van omgevingsdiensten in gesprek te gaan over de vervolgaanpak. Leden van het AB OZHZ schuiven aan bij de bijeenkomst op 26 januari 2022.

Meerdere onderwerpen op de AB-agenda hadden een direct verband met deze ontwikkelingen en met de verbeteragenda:

- Het AB besprak de eerste ideeën over de bestuursopdracht aan de directeuren van de 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten als vervolg op de provinciale VTH-verkenning. Inmiddels (10 december 2021) is de bestuursopdracht definitief. Aan de directeuren wordt gevraagd te komen met een voorstel van aanpak waarin zij o.a. uitwerken hoe zij de genoemde thema's zullen aanpakken en op welke termijn zij concrete resultaten kunnen boeken. De DB's en AB's van de 5 omgevingsdiensten worden betrokken bij het vervolg.
- De Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 en de Richtlijnen voor de begroting 2023 geven invulling aan de voorbereiding van OZHZ op nieuwe ontwikkelingen en het toepassen van nieuwe instrumenten.
- Met het programma Generiek Toezicht 2022 voert OZHZ projecten uit op het gebied van de (keten) aanpak van milieucriminaliteit en ondermijning.
- De actualisering van de Nota Bedrijfsvoering zorgt ervoor dat OZHZ zijn organisatie nog effectiever en efficiënter kan inrichten. Zij bevat onder andere afspraken over:
  - Het verkleinen van de flexibele schil (belangrijk om invulling te geven aan het nabijheidsprincipe).
  - Het financieren van structurele taken met structureel budget (behoud van expertise, gezonde organisatie).
  - De beschikbaarheid van voldoende ontwikkelbudget (voorbereiding op de genoemde ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven van gemeenten en provincie).

## Het AB stelde de richtlijnen voor de begroting 2023 vast

OZHZ legt de richtlijnen voor de begroting elk najaar voor aan het AB. Naast de financiële en bedrijfsvoeringskaders voor 2023 bevatten de richtlijnen informatie over inhoudelijke ontwikkelingen die voor de gemeenten en provincie belangrijk zijn. Waar mogelijk geeft OZHZ ook een raming van de financiële gevolgen. Gemeenten en provincie kunnen daar dan rekening mee houden in hun eigen begroting.

De richtlijnen voor de begroting 2023 geven onder andere informatie over Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), de krapte op de arbeidsmarkt voor deskundig personeel en de kwaliteitsimpuls voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast gaat OZHZ in op enkele onderwerpen uit de begrotingsrichtlijnen 2022, zoals de Omgevingswet, de warme overdracht van bodemtaken, de private kwaliteitsborging in de bouw, ondermijning en de energieagenda. Bij dit laatste onderwerp constateert OZHZ dat nog niet elke gemeente voldoende budget beschikbaar heeft gesteld om de ambities uit de RES (o.a. besparing bij bedrijven) te realiseren.

## Het AB stelde de Ontwikkelaanpak 2022 – 2025 vast

De Ontwikkelaanpak is de opvolger van het huidige regieplan. Met de Ontwikkelaanpak bereidt OZHZ zich voor op nieuwe ontwikkelingen en opgaven waarmee gemeenten en provincie te maken krijgen. In de periode 2022 – 2025 staan 3 programmalijnen centraal:

- Werken met de Omgevingswet.
- Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling.
- Samen meer grip op milieuschade.

**Ontwikkelaanpak 2022-2025**  
Nieuwe technieken, kennis en wetgeving inzetten voor de leefomgeving. Een regiobrede programmatische aanpak.

1	2	3
<b>PROGRAMMA 1</b> <b>Werken met de omgevingswet</b>	<b>PROGRAMMA 2</b> <b>Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling</b>	<b>PROGRAMMA 3</b> <b>Samen meer grip op milieuschade</b>
<b>OZHZ is straks klaar om te werken onder de Omgevingswet.</b>  Fase 1: Voorbereiden 1. Systemen en processen aanpassen en inrichten 2. Kennis verwerven en opleiden 3. Afspraken maken met opdrachtgevers 4. Ervaring opdoen en producten ontwikkelen  Fase 2: Monitoren en verbeteren	<b>OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken.</b>  Met OZHZ-expertises, groot netwerk en data de focus op: • Duurzaamheid onderdeel van alle OZHZ-producten en adviezen • Belemmeringen en kansen voor duurzame (woning)bouw en ondernemerschap beter in kaart • Diverse databronnen combineren voor belemmeringen en kansen voor gebiedsrichting • Nauwe samenwerking met partners	<b>OZHZ versterkt de Vergunningen, Toezicht &amp; Handhaving-aanpak.</b>  Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten: • Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld • Signalen in sterk netwerk doorgeven • Werkproces voor integraal samenwerking & risicogestuurd toezicht • Meer inzet op ketenaanpak en aanpak ondermijning

De illustratie bevat een toelichting op deze programmalijnen. OZHZ werkt de ontwikkelaanpak uit in jaarlijkse programmaplannen.

## Het AB stelde het Jaarprogramma Generiek Toezicht 2022 vast

Binnen het programma Generiek Toezicht voert OZHZ projectmatig toezicht uit binnen bepaalde branches. Vooraf onderzoekt OZHZ de naleving binnen die branches en de verwachte risico's. In

het jaarprogramma 2022 staan 18 regionale milieuprojecten. Voor de gemeenten Alblisserdam, Dordrecht en Molenlanden voert OZHZ 4 projecten uit over brandveilig gebruik en constructie. U kunt het jaarprogramma downloaden vanaf onze site.

### **Het AB nam kennis van BURAP II en stelde de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging vast**

BURAP II gaat uitgebreid in op de enorme krapte op de arbeidsmarkt. Voor OZHZ geeft dit risico's in de dienstverlening aan gemeenten en provincie. De krapte speelt namelijk vooral bij bouwkundig personeel (vergunningverleners en toezichthouders) en bij milieuspecialisten (externe veiligheid, lucht, geluid, enzovoort). OZHZ is daarom zeer actief in het werven van nieuwe medewerkers. Meestal stromen minder ervaren collega's in. Het inwerken van de minder ervaren collega's vraagt veel tijd. Zeker op het moment dat het werkaanbod groot is, neemt de werkdruk toe.

OZHZ start daarom, samen met de Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH), een traject voor het werven en opleiden van vergunningverleners en toezichthouders voor de bouwtaken. Gemeenten in Zuid-Holland Zuid die hun bouwtaken niet door OZHZ laten uitvoeren kunnen desgewenst ook meedoen. Het zelf opleiden van medewerkers biedt een oplossing voor de langere termijn. OZHZ dekt de eenmalige investering in de opleidingskosten en vanwege een verminderde productiviteit door het inwerken en het begeleiden van de instromers grotendeels uit bestaande reserves. Bij de werving van milieuspecialisten zal OZHZ samen optrekken met de andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland.

### **Het AB nam kennis van de geactualiseerde Nota Bedrijfsvoering 2022 - 2026**

De Nota Bedrijfsvoering geeft de meerjarige kaders voor de bedrijfsvoering van OZHZ. OZHZ kan daarmee de organisatie verder inrichten en een effectieve en efficiënte uitvoering van de taken structureel borgen. De kaders maken het mogelijk om adequaat in te spelen op de uitdagingen van de toekomst. Het DB stelde de nota vast op 11 november 2021.

De hoofdlijnen van het bestaande financieringsmodel blijven in stand. Op verzoek van gemeenten en provincie bevat de nota enkele verbeteringen:

- Voortaan kunnen gemeenten en provincie met OZHZ meer flexibele budgetafspraken maken bij conjunctuurgevoelige thema's.
- OZHZ brengt de administratieve lasten verder terug, ook voor de opdrachtgevers. Bijvoorbeeld door offerteopdrachten op te nemen in de jaarprogramma's en één Producten Diensten Catalogus te gaan gebruiken voor zowel provinciale als gemeentelijke taken.
- OZHZ zal een lagere norm voor de flexibele capaciteit (flexibele schil) gaan hanteren van 10% (was 15%). Met meer eigen medewerkers kan OZHZ nog beter inspelen op de wensen van de opdrachtgevers. Met het oog op de Omgevingswet is dat een belangrijke opgave.

## Overige onderwerpen

Het AB sprak verder nog over de volgende onderwerpen:

- Het AB nam kennis van het nieuwsbericht over de uitvoering van het huidige Regieplan: <https://mailchi.mp/ozhz.nl/regieplan-2021-update-ii-oktober-4824786>. Het nieuwsbericht geeft een goed overzicht van de lopende projecten en van de expertise die OZHZ in huis heeft.
- OZHZ gaat de constructieveiligheid onderzoeken bij gebouwen in de gemeenten Dordrecht, Alblasterdam en Molenlanden waar meer dan 500 bezoekers aanwezig kunnen zijn. Dit naar aanleiding van het recente incident (instortende tribune) bij voetbalclub N.E.C. en het eerdere incident (instortend dak) bij voetbalclub AZ.
- Het AB besloot het netwerk van e-noses te verlengen tot en met 2023. Naar verwachting is dan landelijke wetgeving klaar over het varend ontgassen. E-noses (elektronische neuzen) zijn compacte instrumenten, die veranderingen in de luchtsamenstelling meten. Daardoor kunnen de handhavende instanties sneller inspelen op het vrijkomen van hinderlijke of gevaarlijke gassen.
- Het huidige uitvoeringsbeleid van de gemeenten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving loopt bijna af. OZHZ zal aan de colleges van burgemeester en wethouder voorstellen dit beleid te verlengen, vooruitlopend op nog te formuleren nieuw beleid voor de uitvoering van de VTH-taken.
- Het AB stelde het protocol voor de accountantscontrole van het boekjaar 2021 vast.
- OZHZ en de servicegemeente Dordrecht, als opvolger van het SCD, gaan per 1 april 2022 een nieuw dienstverleningscontract aan. Het contract voldoet aan de eerder door het AB gestelde eisen over marktconformiteit, kwaliteit en zakelijkheid.
- OZHZ gaat zorgvuldig om met persoonsgegevens. Dat staat in de jaarrapportage van de Functionaris Gegevensbescherming (FG). OZHZ pakt de aanbevelingen van de FG op.

## Heeft u nog vragen?

Bij vragen over OZHZ in het algemeen, of over het bovenstaande in het bijzonder, kunt u contact opnemen met de heer E. Numan, directiesecretaris van OZHZ (T 078 770 8585). U kunt ook uw eigen AB-lid hierover benaderen. Alle genoemde documenten kunt u vinden op de website van OZHZ.

Met vriendelijke groet,

Mr. R. Visser  
Secretaris Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*