

Aan de gemeenteraad

datum 24-06-2021
behandeld door B.A. Bakker
ons kenmerk 2021-0082395
doorkiesnummer 6245
onderwerp Meicirculaire 2021

Geachte mevrouw, heer,

De meicirculaire 2021 informeert de gemeenten over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering, de integratie-uitkeringen en de decentralisatie-uitkeringen uit het gemeentefonds voor de jaren 2021 en verder. De circulaire bevat ook informatie over het compensatiepakket voor medeoverheden in verband met de financiële gevolgen van de coronacrisis. Daarnaast gaat de circulaire in op andere financiële onderwerpen die voor de gemeenten van belang zijn.

De belangrijkste onderwerpen van deze meicirculaire zijn:

Jeugdzorg

De incidentele compensatie 2021 voor de extra kosten jeugdhulp bedraagt over 2021 € 797.000. De middelen reserveren we aan de lastenkant van de begroting. Na het verschijnen van de circulaire heeft de zgn. arbitragecommissie een richtinggevende uitspraak gedaan over de extra middelen jeugdzorg met ingang van 2022. Zodra bekend is hoeveel de compensatie over 2022 bedraagt, zullen we de raad hierover informeren. Voor de jaren vanaf 2023 zal het nieuwe kabinet een besluit nemen.

Afrekening BCF 2020

Het BCF-plafond bedraagt € 3,162 miljard voor gemeenten in 2020. Als de gezamenlijke declaraties onder het plafond blijven wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding van het plafond volgt een uitname. Het plafond muteert jaarlijks met het accrespercentage. Door de bevrozing van het accres in 2020 en 2021 is het plafond in die jaren ook gefixeerd.

In de septembercirculaire 2020 ging men uit van een onderschrijding van het plafond. In deze meicirculaire vindt de afrekening plaats, een plus van € 159.000 incidenteel over 2021. Gemeenten hebben nog minder gedeclareerd bij het BCF dan eerder gedacht, de ruimte onder het plafond is groter geworden. De afrekening over 2020 vindt plaats in 2021 als een incidentele compensatie.

Voor de jaren 2022 en verder ramen we structureel € 200.000, dit betreft een aanpassing van € 15.000 ten opzichte van het reeds geraamde bedrag van € 185.000.

Accressen en uitkeringsfactor

De voeding van het gemeentefonds als gevolg van de methode 'samen de trap op en samen de trap af' wordt het accres genoemd. De accressen 2020 en 2021 zijn vastgeklikt op het niveau van de meicirculaire 2020. Dit om rust en stabiliteit te creëren tijdens de corona-pandemie. Er vindt dus geen afrekening plaats over die jaren.

Anders dan in de septembercirculaire 2020 zijn deze keer de accressen vanaf 2022 bijgewerkt, op basis van de huidige normeringsmethodiek. Ten opzichte van de meicirculaire 2020 zijn de mutaties als volgt:

- 2022: € 210.000 negatief
- 2023: € 419.000 negatief
- 2024: € 603.000 negatief
- 2025: € 656.000 negatief

De circulaire noemt als reden een lagere loon- prijsmutatie vanaf 2022 en vanaf 2023 een lagere rentestand en lagere afdracht aan de Europese Unie.

Hiertegen staat een stijging van de uitkeringsfactor voor de komende jaren. Ten opzichte van de meicirculaire 2020 zijn de mutaties als volgt:

- 2022: € 468.000 positief
- 2023: € 436.000 positief
- 2024: € 493.000 positief
- 2025: € 551.000 positief

Sociaal domein

Loon- en prijscompensatie (LPO) 2021 in het sociaal domein voor taken die in 2019 niet zijn geïntegreerd in de algemene uitkering maar zijn achtergebleven in een integratie-uitkering. Dit betreft:

- Voogdij/18+ ± € 21.000 structureel, compensatie 2,0%
- WSW en overig participatie ± € 110.000 structureel, compensatie 2,25%.

Deze bedragen worden gereserveerd aan de lasten kant van de begroting.

Voor de Jeugdwet geldt met ingang van 2022 een gewijzigd woonplaatsbeginsel. De gemeente die een jongere doorverwijst naar een instelling voor langdurige verpleging wordt financieel verantwoordelijk in plaats van de gemeente waar de instelling staat.

Op basis van een objectief verdeelmodel is de inschatting dat we € 272.000 minder gaan ontvangen, omdat er voor datzelfde bedrag minder aan kosten worden gemaakt. Dat bedrag wordt dan ook gecorrigeerd aan de lastenkant van de begroting.

DU/IU

Er worden 4 nieuwe decentralisatie-uitkeringen gepresenteerd. Daarnaast zijn wijzigingen aangebracht in 15 bestaande decentralisatie-uitkeringen. Daarvan overschrijdt alleen de DU Maatschappelijke Begeleiding de grens van € 10.000, namelijk € 43.000 eenmalig in 2021. Het gaat hier om de begeleiding van 18 inburgeringsplichtige asielmigranten in het jaar voorafgaand aan de compensatie.

Taakmutaties

Er zijn 15 taakmutaties. Slechts 1 daarvan is groter dan € 10.000, namelijk de Wet Open Overheid (WOO). Deze initiatiefwet is op 26 januari 2021 door de Tweede Kamer aangenomen en beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. Met dit wetsvoorstel geven de initiatiefnemers zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie een nieuwe basis, verankeren zij

het recht op toegang tot informatie wettelijk en beogen zij de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden te verbeteren. De Eerste Kamer dient nog een besluit te nemen over de WOO. Bij instemming van de Eerste Kamer zal de wet een halfjaar later in werking treden. Dit zal waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2022 zijn. De huidige Wet openbaarheid van bestuur (WOB) wordt ingetrokken bij de inwerkingtreding van de WOO.

De incidentele compensatie 2022 bedraagt € 62.000 tot en met 2026 en de structurele compensatie loopt vanaf 2022 op van € 51.000 naar € 93.000.

Corona

Uit het corona steunpakket wordt in de meicirculaire 2021 een bedrag van € 738.000 opgenomen. Rekening houdend met de mutaties tot en met de maartbrief 2021, groot € 289.000, komt de totale compensatie van het Rijk uit op een bedrag van € 1.027.000. Dit bedrag storten we in de Bestemmingsreserve coronacrisis. Bij de Eerste Concernrapportage 2021 zal de verdeling naar de lastenkant van de begroting plaatsvinden.

Verder wordt er in de meicirculaire 2021 een vooraankondiging gedaan op komende ontwikkelingen in de september- of decembercirculaire 2021. Het gaat om:

- Lokale cultuur en buurt- en clubhuizen, € 60 miljoen macro
- Regionale en lokale cultuur, € 51,5 miljoen macro. Betreft instandhouding infrastructuur alsmede inkomstenderving als gevolg van kwijschelding huren
- Afrekening inkomstenderving 2020, PM..
- Meerkosten WMO en Jeugdwet, € 141 miljoen macro.

We zullen dit meenemen in de 2^{de} concernrapportage 2021 wanneer hierover meer duidelijkheid bestaat.

Verloop algemene uitkering

In onderstaande tabel is inzicht gegeven in de ontwikkeling van de algemene uitkering ten opzichte van de begroting 2021 (bedragen * € 1.000).

Algemene uitkering	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Stand begroting voor meicirculaire	48.810	50.158	50.981	51.749	52.702	52.702
Stand na doorrekening meicirculaire	51.375	50.444	51.126	51.880	52.917	54.168
Mutaties meicirculaire	2.565	286	145	131	215	1.466
Coronamaatregelen storten in bestemmingsreserve Corona	1.027					
Aan lastenzijde van de begroting opnemen						
Taakmutaties	828	125	139	156	173	185
IU/DU	51	0	0	0	0	0
3 D's	131	-146	-147	-134	-139	-213
<i>Netto effect meicirculaire op de begroting</i>	528	307	153	109	181	1.494
Opgenomen stand in de begroting 2022 op basis van maartbrief 2021	108	108	184	254	289	289
Correctie financieel perspectief begroting 2022		199	-31	-145	-108	1.205

Bijgesteld financieel meerjarenperspectief

In de kaderbrief 2022-2026 hebben wij rekening gehouden met de maartcirculaire 2021. In onderstaande tabel hebben wij het financieel meerjarenperspectief 2022-2026 op basis van de meicirculaire 2021 bijgesteld.

Bijgesteld financieel meerjarenperspectief 2022-2026 bij basisvariant ombuiging

Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
Resultaat gepresenteerd in kaderbrief 2022-2026	€ 578.944	€ 78.110	-€ 1.382.890	-€ 2.768.890	-€ 4.395.890
Bijstelling meicirculaire 2021 ten opzichte van maartbrief 2021	€ 199.000	-€ 31.000	-€ 145.000	-€ 108.000	€ 1.205.000
Bijgesteld begortingsaldo na verwerking meicirculaire 2021	€ 777.944	€ 47.110	-€ 1.527.890	-€ 2.876.890	-€ 3.190.890

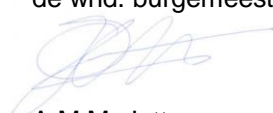
Verwerking vindt voor 2021 plaats bij de Eerste Concernrapportage 2021, terwijl de meerjarige effecten bij de begroting 2022 zullen worden verwerkt.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris, de wnd. burgemeester,



J.M. Ansems



A.M.M. Jetten