

## **FORMAT OVERDRACHTSDOSSIEERS**

### **Invoering Omgevingswet 2023?**

#### **Onderwerp:**

In Papendrecht is op het gebied van de Omgevingswet al veel werk verzet. Op sommige onderdelen loopt de gemeente voor op vele anderen. Denk aan de Omgevingsvisie die is vastgesteld, een Omgevingsplan dat is opgestart, een handreiking in de vorm van een stappenplan om participatie te ondersteunen. Op andere fronten liggen er nog grote uitdagingen. Die liggen nu vooral op de vraag in hoeverre de basale werkprocessen nu op orde zijn voor de invoering van de wet. Werkprocessen zijn bij uitstek een onderwerp waar het management eigenaar van is. We kijken vooruit naar de rest van 2022 en bepalen bij welke processen nu de prioriteit ligt om te adviseren over vraagstukken die voortkomen uit het doorlopen van de processen.

#### **Doelstelling:**

Inzicht te geven welke uitdagingen er nog zijn om de invoering van de Omgevingswet ook in onze organisatie op een juiste wijze vorm te geven.

#### **Inhoud:**

Eerst even terugkijken naar wat er is gerealiseerd:

- Omgevingsvisie vastgesteld
- Omgevingsplan 1.0 gestart met interne themasessies
- Participatietool in de vorm van stappenplan vastgesteld als instrument bij doorlopen participatietrajecten en 'helpdeskfunctie' ingevuld door medewerkers van het programma Participatie
- Kennislab georganiseerd; medewerkers hebben kennisgemaakt met de benodigde competenties voor een goede omgang met de Omgevingswet
- Gesprekken met teamleiders gevoerd over de impact van de invoering van de Omgevingswet
- Besluiten genomen die noodzakelijk zijn voor de invoering van de Omgevingswet:
  - in welke gevallen van buitenplanse initiatieven participatie verplicht wordt gesteld;
  - wanneer de raad gebruik wenst te maken van het bindend adviesrecht bij buitenplanse initiatieven;
  - delegatiebevoegdheid van raad aan college t.a.v. afwijkingen Omgevingsplan;
  - instellen commissie Ruimtelijke kwaliteit.

Onze gemeente is aangesloten op de testomgeving DSO, we krijgen vanuit de regio ondersteuning bij het opstellen van toepasbare regels en de verbinding met het DSO. De feitelijke werking van het systeem is daarbij afhankelijk van de landelijke voorziening.

Voor de invoering van de Wet Kwaliteitsborging Bouw is een impactanalyse uitgevoerd onder opdracht van de teamleider van VVTH en is een start gemaakt met de aanpak van de werkprocessen.

#### **Focus 2022:**

Alle werkzaamheden betreffende de Omgevingswet worden in de loop van 2022 in de lijn belegd. Het programmteam Omgevingswet zal meer faciliterend handelen in 2022.

Uiteindelijk zal de organisatie de Omgevingswet als going concern moeten gaan beleven.

'De verantwoordelijkheid en het eigenaarschap liggen in de lijn tenzij ..'

Dit vraagt om een andere rol van het lijnmanagement.

Het lijnmanagement is verantwoordelijk voor het proces vanuit de taken die in de teams zijn belegd en voor de organisatie van de samenwerking en integrale aanpak. Het lijnmanagement zorgt voor de verbinding onderling en stuurt de medewerkers, die veelal handelen vanuit hun specialisme, hierop.

Het lijnmanagement brengt samen met de medewerkers in beeld wat zij hiervoor nodig hebben.

Werken in de geest van de Omgevingswet vraagt ook om aandacht voor de ontwikkeling van competenties. Onderstaand overzicht laat zien welke kernwaarden passen bij werken in de geest van de Omgevingswet.

## Kernwaarden

<b>De praktijk van de fysieke leefomgeving</b>	<b>De geest van de Omgevingswet</b>
Doen wat is afgesproken en geregeld	Doen wat wordt gevraagd
Voorschrijven, uitrollen, in orde maken	Openstaan, uitnodigen en faciliteren
Aanbodsturing, beleid als uitvoering	Vraagsturing, beleid dat anticipeert op vraagstukken die extern leven
Beleidsafstemming en coördinatie	Integraal werken en denken
Toetsen op alle criteria	Wegen op meerwaarde
Gelijkheid, zekerheid	Maatwerk, flexibiliteit

Het advies is deze kernwaarden op te nemen en te ontwikkelen als onderdeel van het medewerkersprogramma en het werving- en selectiebeleid. Ook hier ligt een cruciale rol voor het management.

Naast de focus op de toets en inrichting van de werkprocessen wordt het Omgevingsplan 1.0 in 2022 opgeleverd.

### **Inrichting werkprocessen: basis op orde**

Voor de invoering van de Omgevingswet komt de nadruk te liggen op de inrichting van de werkprocessen.

Doel is de werkprocessen ingericht te hebben op het moment dat de Omgevingswet wordt ingevoerd.

Op basis van de minimale vereisten (VNG) hebben we het over de volgende criteria waar de werkprocessen op ingericht moeten zijn. Vanuit het programmteam zal een analyse worden gemaakt welke teams betrokken zijn bij de processen met een advies over de prioritering.

- Kunnen werken met tijdelijk Omgevingsplan
- Kunnen wijzigen Omgevingsplan
- Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen
- Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht en kunnen beoordelen vergunningaanvragen
- Kunnen aanleveren indieningsvereisten
- Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningencheck op basis huidig beleid
- Proces verkennen initiatief ingericht : intake en omgevingstafel
- Participatie bij initiatieven is ingericht (2022 oefenfase)
- Het legesmodel is aangepast
- Commissie ruimtelijke kwaliteit is ingesteld: besluit in 2021 genomen, beleidsneutrale overgang.
- Verstrekken informatie over de Omgevingswet

Vraagstukken die voortkomen uit de inrichting van de werkprocessen en die niet kunnen worden opgepakt door het lijnmanagement zullen –mits verbonden aan de Omgevingswet – door het programmteam worden gecoördineerd.

Het gaat dan om vraagstukken als:

- Welke programma's tot stand moeten worden gebracht en welk sturingsprincipe is hieraan verbonden. Het programmteam zal hiervoor een voorzet doen.
- Kaders hoe om te gaan met wijzigingen Omgevingsplan bij buitenplanse initiatieven
- Communicatie extern t.a.v. procedures buitenplanse initiatieven in aanloop naar de invoering van de Omgevingswet.

In 2022 wordt een voorontwerp Omgevingsplan aan de raad aangeboden. In dit Omgevingsplan worden de meest voorkomende activiteiten voor het centrum en een woonwijk uitgewerkt. Het Omgevingsplan wordt met interne afstemming opgesteld door Kuiper Compagnons. Het proces wordt gecoördineerd door het programmteam.

**Team voor behandeling dossier:**

Team Programma's en Strategie  
Bestuurlijk opdrachtgever: Corine Verver  
Ambtelijk opdrachtgever: DT lid Peter Naeije, gedelegeerd aan Teamleider P&S  
Mirjam van Houwelingen  
Ambtelijk opdrachtnemer: Marcel Schoonen

**Planning / actietermijn:**

Bij de planning is sprake van afhankelijkheid van de datum van invoering van de omgevingswet, die steeds wordt uitgesteld. Ons streven is erop gericht om op 1 januari 2023 (nieuwe vermoedelijke datum van invoering) gereed te zijn voor uitvoering van de wet.

**Randvoorwaarden:**

Datum van invoering van de wet. Bijdrage van de betrokken teamleiders om de invoering van de wet voor te bereiden.

**Regio relatie:**

We zijn afhankelijk van de inspanningen van de regio op het gebied van de DSO en ICT-voorzieningen.

**Betrokken teams:**

Het is niet zinvol om hier teams te benoemen, omdat in feite (bijna) alle teams geraakt worden door de invoering van de Omgevingswet.

**Relevante financiële informatie:**

In 2022 is een bedrag van € 275.000,- beschikbaar, als volgt opgebouwd.

Omgevingsplan 1.0	50.000	Opdracht KuiperCompagnons, KV
Cursus en training organisatie		Op maat op basis vraag en behoefte van de organisatie
Bijdrage regio inzet regelbeheerder	27.500	Gericht op toepasbare regels
Communicatie extern	10.000	
Programmateam		
sr. Jurist OW	90.000	Inzet programmateam – inzet lijn : 25% - 75%
programmamanager	50.000	
totaal	275.000	

**Risico's of mogelijke risico's:**

Vooraf gereedheid m.b.t. DSO en werkprocessen.