

Verordening op de ambtelijke bijstand

(Artikel 33 van de Gemeentewet)

RAADSBESLUIT

Datum en nummer

30 november 2006, nummer 072 / 2006

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelet op de aanbeveling van het présidium, zijnde een volledige instemming met de aanbevelingen van de zogeheten Werkgroep Fractiebudgetten, een en ander zoals vervat in het hieraan voorafgaandé voorstel (genummerd : 056 / 2006),

gelet op artikel 33 van de gemeentewet;

Besluit:

om integraal in te stemmen met vóornoemd voorstel en om vervolgens hierbij vast te stellen de navolgende :

VERORDENING OP DE AMBTELIJKE BIJSTAND EN GELDELIJKE FRACTIE - ONDERSTEUNING 2007**PARAGRAAF 1: Ambtelijke bijstand**Artikel 1

1. Een raadslid wendt zich tot de griffier met een verzoek om:

- a. feitelijke informatie van geringe omvang;
- b. inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn;
- c. bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.

2. De informatie, bedoeld in het eerste lid, onder a of b, wordt door de griffier of een medewerker van de griffie gegeven. Indien de gevraagde informatie niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden geleverd, dan kan de griffier de gemeentesecretaris verzoeken een of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde informatie zo spoedig mogelijk leveren.

3. De bijstand, bedoeld in het eerste lid onder c, wordt verleend door de griffier of een medewerker van de griffie. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier of door een medewerker van de griffie kan worden verleend, dan kan de griffier de secretaris verzoeken om één of meerdere ambtenaren aan te wijzen die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

Artikel 2

1. Een ambtenaar verleent op verzoek van de gemeentesecretaris ambtelijke bijstand tenzij :

- a. het raadslid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op werkzaamheden van de raad;
- b. dit het belang van de gemeente kan schaden.

2. De gemeentesecretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt.

3. Indien de bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt dan deelt de gemeentesecretaris dit met redenen omkleed mede, via de griffier, aan het raadslid dat het verzoek heeft ingediend.

4. Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de gemeentesecretaris geweigerd wordt dan kan de griffier of het betrokken raadslid het verzoek voorleggen aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over het verzoek.

Artikel 3

1. Indien een raadslid niet tevreden is over de door een ambtenaar verleende bijstand, dan doet hij of de griffier hiervan mededeling aan de gemeentesecretaris.
2. Indien overleg met de gemeentesecretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing, dan leggen zij de zaak voor aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over de zaak.

PARAGRAAF 2: Geldelijke fractie-ondersteuning

Artikel 4

1. De fracties (als bedoeld in het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad 2006, resp. in de Verordening op de raadscommissies 2006) ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming voor het functioneren van de fractie.

2. Deze bijdrage bestaat uit een bedrag ad € 2.500,-- voor elke fractie.

Artikel 5

1. De fracties besteden hun bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.

2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van :

- uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen;
- betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op grond van een gespecificeerde declaratie;
- uitgaven die bedoeld zijn om campagne-/verkiezingskosten te financieren c.q. te dekken;
- uitgaven i.v.m. het verstrekken van informatie aan louter leden van de afdeling c.q. louter de vereniging, dan wel uitgaven i.v.m. (het organiseren c.q. bijwonen van) ledenvergaderingen van de afdeling c.q. vereniging;
- giften;
- de dagelijkse uitgaven van een individueel raadslid (die nl. worden vergoed op basis van de voor elk raadslid individueel geldende regeling);
- communicatieve uitingen binnen een periode van twee maanden voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen.

3. De bijdrage mag wel gebruikt worden ter bekostiging van:

- te houden enquêtes;
- te verrichten onderzoeken;
- uitgaven terzake van het houden van openbare bijeenkomsten van de fractie;
- het verstrekken van openbare, schriftelijke informatie vanuit de fractie (waarbij onder schriftelijke informatie ook wordt verstaan digitale informatie);
- opleidingen t.b.v. het te verrichten raadswerk;
- representatievergoedingen namens de fractie aan derden, gerelateerd aan het raadswerk
- werkzaamheden van duo-raadsleden en fractie-assistenten.

Artikel 6

1. Elke fractie legt voor 01 maart na het einde van een kalenderjaar, via de griffier, aan de gemeenteraad verantwoording af over de besteding van de bijdrage en wel aan de hand van een verslag volgens het aan deze verordening gehechte modelformulier: " Verantwoording fractie - budgetten " .

2. Controle van het verslag vindt plaats door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening.

3. Niet-bestede gelden zullen gelden als voorschot op de bijdrage voor het aansluitende kalenderjaar.

Artikel 7

1. De bijdragen voor de fracties worden per 01 maart van een kalenderjaar als voorschot op de bijdrage voor dat jaar verstrekt, onder aftrek van de niet-bestede gelden uit het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

2. In een jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen plaats vinden wordt het voorschot verstrekt tot en met de maand waarin de verkiezingen plaats vinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering

van de nieuw gekozen gemeenteraad plaats vindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

3. Bij splitsing van een fractie wordt de bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

Artikel 8

1. Afwijking van deze verordening is enkel mogelijk op grond van een daartoe strekkend besluit van de gemeenteraad.

2. Daar waar deze verordening niet in voorziet, beslist de gemeenteraad.

Artikel 9

1. Deze verordening treedt in werking op 01 januari 2007 en kan worden aangehaald als: "Verordening op de Ambtelijke Bijstand en Geldelijke fractie – ondersteuning 2007".

2. Op dat tijdstip vervalt de "Verordening op de ambtelijke bijstand en fractie-ondersteuning 2002", vastgesteld bij raadsbesluit van 30 mei 2002, nummer 9245, alsook alle evt. nadien op de betreffende verordening in werking getreden wijzigingen.

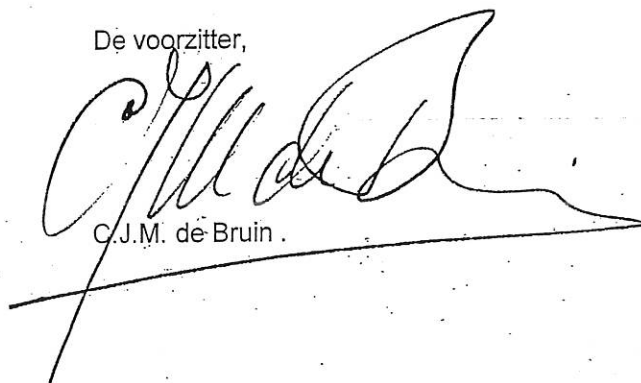
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 november 2006,

De griffier,



Mr. A.P.M.A.F. Bergmans.

De voorzitter,



C.J.M. de Bruin.

RAADSVOORSTEL

| | | |
|--|---|-------------------------|
| Datum en nummer 13 november 2006, 056/2006 | Raadsvergadering 30 november 2006 | Agendapunt 08 |
|--|---|-------------------------|

| | |
|-----------------------------|--|
| Programma Bestuur | Portefeuillehouder C.J.M. de Bruin |
|-----------------------------|--|

| |
|--|
| Wettelijke basis Gemeentewet |
|--|

| |
|---|
| Voorstel Het aanpassen van de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2002 (op advies van de zogeheten Werkgroep Fractiebudgetten) en het vaststellen van de hoogte van de betreffende uitkeringen aan de fracties waar het betreft het kalenderjaar 2006, gebaseerd op de door de fracties ter griffie ingediende verantwoording over 2005. |
|---|

| |
|---|
| Gevraagde beslissing Zie hierboven, onder voorstel. |
|---|

| |
|---|
| Financiële consequenties Niet van toepassing. |
|---|

| |
|---|
| Inleiding, wat vooraf ging Omdat er al langere tijd onduidelijkheid heerste binnen de gemeenteraad over de te hanteren regels over hoe en waaraan de financiële fractieyergoedingen zouden dienen te worden besteed, is in het laatste kwartaal van 2005 een zogeheten Werkgroep Fractiebudgetten (" de Werkgroep ") aan de slag gegaan teneinde te bezien hoe de bestaande regels aangepast zouden moeten worden. Daarbij was het de bedoeling om nieuw op te stellen spelregels in het openbaar kenbaar te maken, teneinde voor de toekomst te verzekeren dat de besteding transparant en duidelijk zal zijn en er te dezer zake geen twijfel meer mag heersen over de rechtmatigheid van de bestedingen q.q. de integriteit van betrokkenen. Het presidium fungeerde als opdrachtgever voor de Werkgroep waarin destijds de fracties van het PAB, het CDA, de ChristenUnie en D66 zitting hadden, bijgestaan door de griffier. Gezien de politieke situatie van eind 2005, resp. de inspanningen voor en na de gemeenteraadsverkiezingen in het voorjaar van 2006, werd aan de afronding van het onderhavige onderwerp geen prioriteit toegekend. Nu we echter weer in het nieuwe politieke jaar inmiddels vol in bedrijf zijn, wordt het tijd om de bevindingen van de Werkgroep aan de gemeenteraad te presenteren middels concrete voorstellen, om vervolgens tot besluitvorming door diezelfde gemeenteraad over te kunnen gaan. Het presidium stemt in met alle voorstellen. De opdracht De opdracht aan de Werkgroep luidde: " <i>Stel nadere spelregels vast om duidelijk te maken waaraan de fracties de financiële bijdragen mogen besteden die zij van de gemeente Papendrecht ontvangen als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie, en stel daarbij ook vast de normen en procedures waar het gaat om de verantwoording van de terzake bestede gelden . Neem daarbij in uw overwegingen mee hetgeen omtrent een en ander is bepaald in de op 30 mei 2002 door de gemeenteraad vastgestelde Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2002 en hetgeen de afzonderlijke raadsleden reeds ontvangen op basis van de individueel voor hen geldende regelingen. Het staat u vrij om in uw aanbevelingen aan te geven welke wijzigingen in de bedoelde verordening u vervolgens wenselijk acht."</i> |
|---|

Hiermee werd de uitgangsgedachte onderstreept dat de uitgaven dienen te passen binnen het algehele doel waarvoor de bijdrage wordt verschaft, nl. dat zij ten goede komen aan het functioneren van de fractie als collectief – t.b.v. hun kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol. (zie ook artikel 9 lid 1 van de aangehaalde verordening).

Achterliggende gedachte hierbij was (en is) dat er een onderscheid moet zijn ten opzichte van datgene wat de individuele raadsleden telkens reeds ontvangen op grond van het individueel voor hen geldende Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Waarom mogen de gelden worden besteed ?

De bevindingen van de Werkgroep luiden als volgt :

a). De fractiegelden mogen in ieder geval **niet** gebruikt worden ter bekostiging van (zie ook artikel 9 lid 2 uit de bovenaangehaalde verordening uit 2002):

- uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen;
- betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op grond van een gespecificeerde declaratie;
- uitgaven die bedoeld zijn om campagne-/verkiezingskosten te financieren c.q. te dekken (= dat zijn immers alleen feitelijk al uitgaven in een stadium voordat men een fractie vormt !);
- uitgaven i.v.m. het verstrekken van informatie aan louter leden van de afdeling c.q. louter de vereniging, dan wel uitgaven i.v.m. (het organiseren c.q. bijwonen van) ledenvergaderingen van de afdeling c.q. vereniging;
- giften;
- de dagelijkse uitgaven van een individueel raadslid (die nl. worden vergoed op basis van de voor elk raadslid individueel geldende regeling);
- communicatieve uitingen binnen een periode van twee maanden voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen.

Achterliggende gedachte hierbij is dat de uitgaven besteed moeten worden aan de raadswerkzaamheden.

b). Zo mogen de fractiegelden **wèl** gebruikt worden ter bekostiging van:

- te houden enquêtes;
- te verrichten onderzoeken;
- uitgaven terzake van het houden van openbare bijeenkomsten van de fracties;
- het verstrekken van openbare, schriftelijke informatie vanuit de fractie (waarbij onder schriftelijke informatie ook wordt verstaan digitale informatie);
- opleidingen t.b.v. het te verrichten raadswerk;
- representatievergoedingen namens de fractie aan derden, gerelateerd aan het raadswerk
- werkzaamheden van duo-raadsleden en fractie-assistenten.

Achterliggende gedachte ook hierbij is dat de uitgaven besteed moeten worden aan de raadswerkzaamheden.

Omvang fractieondersteuning

De Werkgroep is van mening dat alles overziende, de hoogte van de fractievergoeding niet afhankelijk is van de omvang van de fractie – waarbij overigens wordt voorgesteld het huidige bedrag voorlopig (nominaal) te handhaven op € 2.500,- per fractie per jaar.

Achterliggende gedachte hierbij is dat gezien de situatie in een gemeente van onze omvang, niet gesteld kan worden dat de ondersteunende activiteiten in verhouding staan tot de omvang van de fracties.

Wijze van verantwoording

De Werkgroep is van mening dat elke fractie over de bestedingen verantwoording aflegt aan de gemeenteraad (dit loopt via de griffier) en wel via een vast overzicht/model, dat als bijlage aan een nieuw vast te stellen verordening over dit onderwerp, zal worden gehecht.

Verordening uit 2002 vernieuwen en jaarlijkse evaluatie nadien

De Werkgroep is van mening dat haar bevindingen dienen te leiden tot een vernieuwde Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractie-ondersteuning, waarbij zij van de gelegenheid gebruik heeft gemaakt om, mede gezien de formulering van de opdracht, niet enkel te kijken naar het onderdeel van deze verordening waar het gaat om de besteding van de fractiebudgetten, maar zij ook heeft gekeken naar het deel dat handelt over de regels rond de ambtelijke bijstand, ook al vanwege het feit dat beide onderwerpen in één en dezelfde

verordening zijn vastgelegd.

Ten aanzien van deze regels rond de ambtelijke bijstand is de Werkgroep van mening dat, afgezien van enkele taalkundige aanpassingen, artikel 5 en 6 (het bijhouden van het aantal uren en een register terzake van de ambtelijke bijstand) als zijnde te bureaucratisch dienen te worden geschrapt, en dat ook artikel 7 ten aanzien van de geheimhouding geschrapt dient te worden omdat (en dat is overigens ook in lijn met desbetreffende adviezen van de VNG) het gebruikelijk is om een wettelijke bepaling de grondslag te laten zijn voor het opleggen van een geheimhoudingsplicht en deze bepaling in de Gemeentewet (en de Provinciewet) ontbreekt.

De Werkgroep stelt duidelijkheidshalve voor om onze huidige verordening conform haar bevindingen te vervangen door een nieuwe verordening, om deze per 01-01-2007 in werking te laten treden en om vervolgens haar bevindingen en de nieuwe regels te evalueren, voor het eerst in 2008 over de bestedingen in 2007.

De nieuwe verordening:

Verordening op de Ambtelijke bijstand en de Geldelijke fractie - ondersteuning 2007.

U wordt hierbij verzocht om de betreffende nieuwe verordening vast te stellen: zie het bij dit voorstel behorende concept-besluit. De nieuwe verordening zal op de gebruikelijk wijze worden bekend gemaakt binnen de door uw griffie verzorgde rubriek: Nieuws uit de Raad, in het Papendrechts Nieuwsblad.

Ter inzage

Voor u ligt ter inzage de: Verordening op de ambtelijke bijstand en fractie - ondersteuning 2002.

Overig: de verantwoording over 2005 en vaststelling van de bijdragen over 2006

Onder verwijzing naar het bovenstaande blijven er onder de werking van de in te trekken, bovenaangehaalde verordening uit 2002, nog twee kalenderjaren (als een soort tussenperiode) over: 2005 en 2006.

Ter griffie liggen de boeken en bescheiden van de fracties terzake van de verantwoording van hun bestedingen over 2005 ter inzage. Die bestedingen leiden tot de volgende uitkomsten:

| | | | | |
|-------|--------------------|----------|---|----------|
| PvdA: | saldo over 2005: € | 2.210,00 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 290,00 |
| PAB: | saldo over 2005: € | 631,24 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 1.868,76 |
| CDA: | saldo over 2005: € | 999,02 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 1.500,98 |
| VVD: | saldo over 2005: € | 429,60 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 2.070,40 |
| CU: | saldo over 2005: € | 493,34 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 2.006,66 |
| SGP: | saldo over 2005: € | 411,00 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 2.089,00 |
| GL: | saldo over 2005: € | 980,58 | positief en aldus over 2006 uit te keren: € | 1.519,42 |
| D66: | saldo over 2005: € | 0,00 | neutraal en niets meer te verrekenen. | |

U wordt gevraagd met dit overzicht in te stemmen en de griffier te mandateren om de betreffende uitbetalingen te laten verrichten, en om een en ander m.m. hierbij ook alvast voor het jaar 2006 uit te spreken.

Voor het standpunt c.q. advies van de raadscommissie Algemene bestuurlijke zaken wordt verwezen naar het verslag van de laatste bijeenkomst van deze raadscommissie.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Namens het presidium/de Werkgroep:

de griffier,

de voorzitter,

Mr A.P.M.A.F. Bergmans

C.J.M. de Bruin.